

KOMISJA EUROPEJSKA

DG ds. Konkurencji

Zastępca dyrektora generalnego ds. pomocy państwa

Bruksela, dnia 02. 08. 2013r.
COMP/H1/RI/lc D(2013) 079073

Stale Przedstawicielstwo
Rzeczypospolitej Polskiej
Rue Stevin 139
1040 Brussels

**Dotyczy: HT.3126 – Wdrożenie przepisów przejściowych wytycznych
dotyczących pomocy regionalnej na lata 2014–2020**

Szanowni Państwo!

Jak Państwu wiadomo, w dniu 28 czerwca 2013 r. Komisja przyjęła nowe wytyczne dotyczące pomocy regionalnej na lata 2014–2020, które zaczną obowiązywać od dnia 1 lipca 2014 r. Jednocześnie Komisja postanowiła o przedłużeniu do dnia 30 czerwca 2014 r. obowiązujących wytycznych dotyczących pomocy regionalnej¹ oraz komunikatu w sprawie jej szczegółowej oceny². W związku z tym Komisja stosować będzie obowiązujące obecnie przepisy do pomocy regionalnej, która została przyznana lub która ma zostać przyznana przed dniem 1 lipca 2014 r., a nowe przepisy do pomocy, która została przyznana lub która ma zostać przyznana po 30 czerwca 2014 r.

Pomoc uważa się za przyznaną w momencie, gdy państwo członkowskie podejmie prawnie wiążące zobowiązanie do jej udzielenia, na które można powołać się przed sądami krajowymi. W związku z tym właściwym momentem do ustalenia, jakie przepisy mają zastosowanie, jest moment przyznania pomocy, nie zaś jej wypłata (płatność). Takie rozwiązanie znajduje zastosowanie w przypadku wszystkich środków pomocy współfinansowanych z funduszy unijnych (np. funduszy spójności, EFRR).

Niniejszym pismem pragnę zwrócić Państwa uwagę na sekcję 6 wytycznych dotyczących pomocy regionalnej na lata 2014–2020, a mianowicie na zaproponowane właściwe środki, jak również na zastosowanie zasad dotyczących pomocy regionalnej przed dniem 1 lipca 2014 r. i w kolejnych latach oraz na kilka praktycznych czynników, jakie należy uwzględnić w tym kontekście.

1. Zalecenie w sprawie właściwych środków

¹ Wytyczne w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007–2013 (Dz.U. C 54 z 4.3.2006, s. 13).

² Komunikat Komisji w sprawie kryteriów dotyczących szczegółowej oceny pomocy regionalnej dla dużych projektów inwestycyjnych, Dz.U. C 223 z 16.9.2009, s. 3.

Komisja przyjęła właściwe środki w formie wytycznych dotyczących pomocy regionalnej na lata 2014–2020. Zgodnie z pkt 191 tych wytycznych państwa członkowskie wzywa się do:

- ograniczenia stosowania wszystkich istniejących programów pomocy regionalnej oraz map pomocy regionalnej do pomocy przyznanej, lub która ma zostać przyznana, przed dniem lub w dniu 30 czerwca 2014 r.;
- zmiany wszystkich obowiązujących programów pomocy horyzontalnej, które przewidują specjalne traktowanie pomocy na projekty w obszarach objętych pomocą, aby zapewnić zgodność pomocy przyznanej, lub która ma być przyznana, po 30 czerwca 2014 r. z nową mapą pomocy regionalnej 2014–2020.

Zgodnie z art. 19 rozporządzenia proceduralnego³ państwa członkowskie powinny poinformować Komisję o przyjęciu właściwych środków proponowanych w pkt 191 wytycznych dotyczących pomocy regionalnej na lata 2014–2020 do dnia 31 grudnia 2013 r.

2. Możliwość rozszerzenia istniejących map pomocy regionalnej⁴ do dnia 30 czerwca 2014 r.

Mając na względzie, że Komisja będzie stosować obowiązujące obecnie zasady dotyczące pomocy regionalnej do każdej pomocy przyznanej, lub która zostanie przyznana, przed dniem 1 lipca 2014 r. oraz biorąc pod uwagę, że Komisja zatwierdziła istniejącą mapę pomocy regionalnej do dnia 31 grudnia 2013 r., państwa członkowskie powinny zgłaszać przedłużenie obowiązujących map do dnia 30 czerwca 2014 r. łącznie bez dalszych zmian.

3. Zgłaszanie nowych map pomocy regionalnej, stosowanych po dniu 30 czerwca 2014 r.

Mając na uwadze, że Komisja stosować będzie nowe zasady do każdej pomocy przyznanej, lub która ma zostać przyznana, po dniu 30 czerwca 2014 r., nowe mapy pomocy regionalnej należy zgłaszać na podstawie wytycznych dotyczących pomocy regionalnej na lata 2014–2020 odpowiednio wcześniej, tak by Komisja mogła je zatwierdzić przed dniem 1 lipca 2014 r.

4. Obecnie obowiązujące programy pomocy regionalnej wprowadzone na podstawie istniejących map pomocy regionalnej:

- a. programy pomocy regionalnej objęte wyłączeniem grupowym:

Zgodnie z art. 44 ust. 3 ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych (GBER)⁵ wyłączenie programów pomocy regionalnej wygasa z dniem wygaśnięcia

³ Rozporządzenie Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania art. 93 (obecnie art. 88) Traktatu WE (Dz.U. L 83 z 27.3.1999, s. 1).

⁴ Zatwierdzonych przez Komisję na podstawie wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 i poddanych przeglądowi w komunikacie Komisji w sprawie przeglądu charakteru pomocy państwa oraz pułapu pomocy dla regionów efektu statystycznego na okres od 1.1.2011 do 31.12.2013 (Dz.U. C 222 z 17.8.2010, s. 2).

⁵ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych), Dz.U. L 214 z 9.8.2008, s. 3.

zatwierdzonych map pomocy regionalnej, tj. z dniem 1 stycznia 2014 r. Pod warunkiem że istniejąca mapa pomocy regionalnej zostanie przedłużona do dnia 30 czerwca 2014 r. włącznie, programy pomocy regionalnej wyłączone z obowiązku zgłoszenia na podstawie ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych do dnia 31 grudnia 2013 r. będą mogły pozostać wyłączone do dnia 30 czerwca 2014 r., jeżeli władze polskie zadecydują o przedłużeniu okresu obowiązywania tych programów. W tym drugim przypadku, przedłużone programy pomocy muszą spełniać wszystkie warunki ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych, a nowe arkusze informacji zbiorczych wymagane na mocy art. 9 ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych należy przedłożyć Komisji.

b. Zgłoszone i zatwierdzone programy pomocy regionalnej:

Pod warunkiem że przedłużenie istniejącej mapy pomocy regionalnej do dnia 30 czerwca 2014 r. włącznie zostanie zatwierdzone przez Komisję i jeżeli władze polskie wyrażą wolę przyznania pomocy regionalnej na podstawie obecnie obowiązujących programów po dniu 31 grudnia 2013 r., Komisja może zatwierdzić przedłużenie stosowania tych programów do dnia 30 czerwca 2014 r. włącznie. Stosowanie wskazanych programów po dniu 30 czerwca 2014 r. winno podlegać zgłoszeniu na podstawie wytycznych dotyczących pomocy regionalnej na lata 2014–2020 oraz musi spełniać zasady nowych map pomocy regionalnej na lata 2014–2020 (zob. pkt 5 lit. c) niniejszego pisma).

5. Nowe programy pomocy regionalnej:

- a. Celem umożliwienia państwom członkowskim wprowadzenia nowych programów po dniu 31 grudnia 2013 r., wyłączonych z obowiązku zgłoszenia na mocy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, Komisja zamierza zmienić art. 45 obecnego ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych w celu przedłużenia czasu jego obowiązywania do dnia 30 czerwca 2014 r. Nowe programy pomocy regionalnej wprowadzone po dniu 31 grudnia 2013 r. mogłyby pozostać wyłączone z obowiązku zgłoszenia na mocy przedłużonego ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych do dnia 30 czerwca 2014 r., pod warunkiem że Komisja zatwierdzi przedłużenie istniejących map pomocy regionalnej do tej daty.
- b. W przypadku programów nieobjętych przedłużonym rozporządzeniem nr 800/2008 Komisja oceni zgodność zgłaszanych środków na podstawie wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007–2013 oraz zatwierdzi je na okres nie dłuższy niż do dnia 30 czerwca 2014 r. włącznie, pod warunkiem że Komisja zatwierdzi przedłużenie istniejących map pomocy regionalnej do tej daty.
- c. W przypadku programów nieobjętych nowym ogólnym rozporządzeniem w sprawie wyłączeń grupowych, które powinny być stosowane po dniu 30 czerwca 2014 r., Komisja w celu oceny ich zgodności będzie stosować nowe wytyczne dotyczące pomocy regionalnej na lata 2014–2020. Jednakże, aby ocenić zgodność tych programów, nowa mapa pomocy regionalnej musi najpierw zostać zatwierdzona przez Komisję. Jak wyjaśniono w pkt 189 wytycznych dotyczących pomocy regionalnej na lata 2014–2020, zgłoszenie programów pomocy, które będą stosowane po dniu 30 czerwca 2014 r., lub pomocy indywidualnej, która będzie przyznana po tej dacie, nie będzie uznane za kompletne do czasu zatwierdzenia przez Komisję nowej mapy pomocy regionalnej. Mapa pomocy regionalnej jest konieczna również w przypadku, gdy regiony kwalifikujące się do objęcia pomocą

regionalną zostaną uznane za spełniające warunki art. 107 ust. 3 lit. a) TFUE (w tym regiony najbardziej oddalone).

Jak zapowiedziano w komunikacie w sprawie unowocześnienia polityki unijnej w dziedzinie pomocy państwa, Komisja w ramach ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych zamierza skoncentrować się na zagadnieniach najbardziej zagrażających konkurencji, wspierając takie środki pomocy, które w mniejszym stopniu ją zakłócają. W tym kontekście przewiduje się dokonanie przeglądu obecnie obowiązującego ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych, jak również rozszerzenia jego zakresu. Chciałbym zachęcić władze Państwa kraju do korzystania ze zmienionego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych, zamiast zgłaszania programów pomocy regionalnej, które objęte byłyby ramami wskazanego rozporządzenia. Przyjęcie zmienionego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych planowane jest na wiosnę przyszłego roku, tak by umożliwić państwom członkowskim przygotowanie programów pomocy regionalnej, które – w ramach nowego rozporządzenia – zostałyby wprowadzone w życie po dniu 30 czerwca 2014 r.

6. Zasady postępowania:

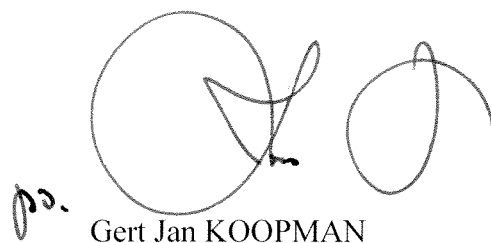
Zwracam się do władz Państwa kraju o dokonywanie zgłoszeń, nie wcześniej niż od dnia 1 września 2013 r., przedłużenia istniejących map lub przedłużenia zatwierdzonych programów pomocy lub nowych map pomocy regionalnej, które mają być stosowane po dniu 30 czerwca 2014 r.

W celu zgłoszenia przedłużenia istniejącej mapy do dnia 30 czerwca 2014 r. należy skorzystać z formularza załączonego do niniejszego pisma wraz ze wskazaniem odpowiedniego aktu prawnego.

W celu przedłużenia istniejących programów pomocy regionalnej do dnia 30 czerwca 2014 r. można skorzystać z procedury uproszczonej przewidzianej w art. 4 rozporządzenia wykonawczego⁶.

W przypadku pojawienia się pytań natury praktycznej dotyczących wdrożenia przepisów przejściowych w kontekście wytycznych w sprawie pomocy regionalnej będziemy służyć pomocą w trakcie jednego z doradczych lub wielostronnych spotkań z państwami członkowskimi organizowanymi we wrześniu 2013 r. Osobne zaproszenie zostanie przesłane w odpowiednim czasie.

Z poważaniem


Gert Jan KOOPMAN

⁶ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz.U. L 140 z 30.4.2004, s. 1).

Kontakt:
Ramona IANUS, +32 229-93278

Załączniki: Wytyczne dotyczące pomocy regionalnej na lata 2014–2020

- - -

Formularz zgłoszeniowy dotyczący przedłużenia istniejącej mapy:

1. Proszę podać numer decyzji Komisji, na mocy której (których) zatwierdzono lub dokonano przeglądu mapy pomocy regionalnej na lata 2007–2013, których przedłużenie Państwa władze zamierzają zgłosić.
2. Proszę potwierdzić, że przedłużeniu do dnia 30 czerwca 2014 r. podlegać będzie jedynie okres obowiązywania mapy pomocy regionalnej 2007–2013, zatwierdzonej lub poddanej przeglądowi przez Komisję, i że wszystkie inne warunki lub zobowiązania zawarte w pierwotnej decyzji (pierwotnych decyzjach) Komisji będą przestrzegane.
3. Proszę załączyć projekt aktu prawnego przedłużający okres obowiązywania istniejącej mapy do dnia 30 czerwca 2014 r.
4. Proszę potwierdzić, że informacje przedłożone w trakcie procedury zgłaszania nie zawierają treści poufnych.