

**URZĄD OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

Raport
o pomocy publicznej w Polsce
udzielonej przedsiębiorcom w 2006 roku

Warszawa, październik 2007 rok

SPIS TREŚCI

I. WSTĘP	3
II. METODOLOGIA PRZYGOTOWANIA RAPORTU	4
1. Pojęcie pomocy publicznej	5
2. Formy pomocy	6
3. Wartość pomocy	7
4. Przeznaczenie pomocy publicznej	7
III. CHARAKTERYSTYKA OGÓLNA	8
1. Synteza wyników	8
2. Przeznaczenie pomocy publicznej	11
3. Pomoc publiczna według województw	13
4. Pomoc publiczna według instytucji udzielających pomocy	13
5. Pomoc publiczna według beneficjentów	17
6. Charakterystyka ogólna pomocy publicznej w poszczególnych grupach	18
7. Przeznaczenie pomocy udzielanej przez poszczególne organy*	21
8. Pomoc publiczna w sektorze transportu	22
IV. OPIS POSZCZEGÓLNYCH PRZEZNACZEŃ POMOCY	24
1. Pomoc horyzontalna	24
1.1 Prace badawczo-rozwojowe	24
1.2 Ochrona środowiska	24
1.3 Rozwój małych i średnich przedsiębiorstw	25
1.4 Zatrudnienie	25
1.5 Szkolenia	26
1.6 Ratowanie i restrukturyzacja	26
2. Pomoc regionalna	27
3. Pomoc sektorowa	28
3.1 Sektor budownictwa okrętowego	28
3.2 Sektor górnictwa węgla	28
4. Inne przeznaczenia	29
4.1 Pomoc stanowiąca rekompensatę z tytułu realizacji zadań publicznych	29
4.2 Pomoc o charakterze socjalnym z przeznaczeniem dla indywidualnych konsumentów	29
V. PODSUMOWANIE I WNIOSKI	30
VI. WPŁYW POMOCY NA KONKURENCJĘ	32
ZAŁĄCZNIKI	39

I. WSTĘP

Niniejszy raport zawiera informacje o pomocy publicznej udzielonej w roku 2006 spełniającej przesłanki art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE). Raport stanowi wypełnienie obowiązku określonego w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404), zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów opracowuje, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych i przedstawia Radzie Ministrów, **sprawozdanie** zawierające wyniki monitorowania pomocy publicznej w roku poprzednim, w szczególności dane dotyczące wielkości, form i przeznaczenia pomocy publicznej, a także ocenę skutków udzielonej pomocy w sferze konkurencji.

Sposób prezentowania danych w niniejszym raporcie pozwala na ich porównywanie z danymi przedstawianymi przez Komisję Europejską w przygotowywanym przez nią raporcie o pomocy publicznej udzielanej w krajach UE tzw. *Scoreboard*¹. Oznacza to, przede wszystkim, iż w niniejszym raporcie (podobnie jak w poprzednim) pomoc publiczna została podzielona na pomoc udzieloną w sektorze transportu (wyodrębniona z ogólnej wielkości pomocy i wykazana w rozdziale III.8 raportu) i pomoc w innych sektorach. Niniejszy raport nie uwzględnia również pomocy udzielonej w sektorze rolnictwa (w rozumieniu art. 32 TWE), do monitorowania której właściwy jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (WE) Nr 69/2001 w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w ramach zasady *de minimis* (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001) przyjmuje się, iż pomoc, która nie przekracza kwoty 100 tys. euro dla danego beneficjenta w dowolnym trzyletnim okresie nie wpływa na handel między państwami członkowskimi i/lub nie zakłóca bądź nie zagraża zakłóceniem konkurencji i dlatego nie podlega przepisom art. 87 ust. 1 TWE. W związku z powyższym pomoc *de minimis* udzielona w roku 2006 nie została uwzględniona w niniejszym raporcie (623,7 mln PLN).

Mając na uwadze fakt, iż dofinansowanie programów pomocowych ze środków wspólnotowych nie stanowi pomocy publicznej w rozumieniu art. 87 ust.1 TWE, w niniejszym raporcie, w przypadku programów współfinansowanych ze środków wspólnotowych, podano jedynie część finansowaną ze środków krajowych.

W raporcie uwzględniono wsparcie finansowe udzielane jako rekompensata z tytułu realizacji zadań publicznych. W raportach Komisji Europejskiej wsparcie to nie jest uwzględniane z uwagi na trudności jakie ma Komisja w ustaleniu, które ze stosowanych dotychczas w poszczególnych Państwach Członkowskich instrumentów wspierania realizacji zadań publicznych należy uznać za pomoc publiczną.

Statystyka danych źródłowych

W roku 2006:

- 1675 organów udzieliło pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*,
- 139 409 beneficjentów otrzymało pomoc publiczną lub pomoc *de minimis*,
- wystąpiło 329 421 przypadków udzielenia pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* (na podstawie decyzji lub umów oraz przypadków pomocy automatycznej).

¹ http://europa.eu.int/comm/competition/state_aid/scoreboard/

II. METODOLOGIA PRZYGOTOWANIA RAPORTU

Informacje zawarte w raporcie pochodzą ze sprawozdań rocznych przekazywanych do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów przez organy udzielające pomocy publicznej. Obowiązek składania sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej wynika z art. 32 ust. 1 ustawy. Do organów udzielających pomocy, które w 2006 roku były zobowiązane do przekazywania sprawozdań należy zaliczyć: właściwych ministrów, prezesów agencji, organy jednostek samorządu terytorialnego, prezesów funduszy, w tym w szczególności:

1. Ministra Gospodarki,
2. Ministra Transportu,
3. Ministra Skarbu Państwa,
4. Ministra Edukacji Narodowej,
5. Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
6. Prezesa (Zarząd) Agencji Rozwoju Przemysłu SA,
7. Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
8. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
9. Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
10. Prezesa (Radę Nadzorczą) Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
11. Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
12. Dyrektorów Regionalnych Instytucji Finansujących,
13. Dyrektorów Izb Skarbowych i Celnych oraz Naczelników Urzędów Skarbowych i Celnych (organy skarbowe i celne),
14. Marszałków województw,
15. Starostów powiatów,
16. Prezydentów, burmistrzów oraz wójtów gmin,
17. Wojewodów,
18. Ochotnicze Hufce Pracy,
19. Krajową Strukturę Wsparcia (Fundacja „Fundusz Współpracy”),
20. Prezes Banku Gospodarstwa Krajowego.

Nie wszystkie organy uprawnione do udzielania pomocy publicznej przekazały stosowne sprawozdania. Może to oznaczać, iż organy te w ogóle nie udzieliły pomocy publicznej w roku 2006 lub udzielając pomocy nie wypełniły ciążącego na nich obowiązku ustawowego i nie przysłały sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej. Przepisy obowiązujące w roku 2006 uniemożliwiają wskazanie organów, które uchyliły się od obowiązku, a tym samym niemożliwa jest ocena skali braków danych. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nie ma instrumentów prawnych dyscyplinujących organy udzielające pomocy publicznej, jeśli chodzi o ich obowiązki sprawozdawcze.

W przypadku organów jednostek samorządu terytorialnego otrzymano:

- a) 16 sprawozdań spośród 16 województw,
- b) 264 sprawozdania spośród 308 powiatów,
- c) 1289 sprawozdań spośród 2489 gmin istniejących w Polsce.

W raporcie za 2006 rok kontynuowano sposób przedstawienia analizowanych danych z raportu z roku poprzedniego.

Wielkość udzielonej pomocy jest przedstawiana w niniejszym raporcie (podobnie jak w poprzednich) zgodnie z zasadą ustalania wartości pomocy na dzień jej udzielenia. Przez **dzień udzielenia pomocy** należy rozumieć dzień, w którym podmiot

ubiegający się o pomoc publiczną nabył prawo do otrzymania tej pomocy, w szczególności jest to dzień zawarcia umowy lub dzień wydania decyzji. Oznacza to, iż wartość udzielonej pomocy w danym roku to inaczej wartość zobowiązań budżetowych podjętych w tym roku, która nie zawsze pokrywa się z wartością poniesionych wydatków lub uszczupień wpływów do budżetu w danym roku. Przykładowo, w przypadku pomocy udzielanej w formie wieloletnich pożyczek lub gwarancji faktyczna wartość „obciążeń budżetu” z tego tytułu jest rozłożona na kilka lat, a w sprawozdaniu o udzielonej pomocy publicznej widnieje jako całkowita wartość pomocy udzielona w danym dniu (dniu udzielenia pomocy).

Przedstawiane w raporcie zaokrąglone sumy poszczególnych kwot są obliczane z uwzględnieniem ich pełnego rozwinięcia (przed zaokrągleniem) i nie zawsze są równe sumie poszczególnych kwot zaokrąglonych.

Występujący w treści raportu zwrot „organy skarbowe i celne” zastępuje zwrot „Dyrektorzy Izby Skarbowych i Celnych oraz Naczelnicy Urzędów Skarbowych i Celnych”.

Stosowane w tabelach znaki oznaczają: „-” - nie dotyczy, „0,00” – nie udzielono pomocy, „b.d.” - brak danych.

1. Pojęcie pomocy publicznej

Pomoc publiczna to pomoc udzielana przez Państwo Członkowskie lub ze źródeł państwowych, w jakiejkolwiek formie, która narusza lub grozi naruszeniem konkurencji przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub produkcji niektórych wyrobów, w zakresie, w jakim wpływa ona negatywnie na wymianę handlową pomiędzy Państwami Członkowskimi.

Pomoc publiczna może być udzielana w szczególności w formie:

- (a) dotacji oraz ulg i zwolnień podatkowych,
- (b) dokapitalizowania przedsiębiorców na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,
- (c) pożyczek lub kredytów udzielanych przedsiębiorcom na warunkach korzystniejszych od oferowanych im na rynku,
- (d) poręczeń i gwarancji kredytowych udzielanych za zobowiązania przedsiębiorców na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,
- (e) zaniechania poboru podatku, odroczenia terminu zapłaty, rozłożenia na raty podatku lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę oraz umorzenia zaległości podatkowej bądź odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej,
- (f) umorzenia bądź zaniechania ustalania lub poboru należnych od przedsiębiorcy świadczeń pieniężnych, stanowiących środki publiczne w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, innych niż podatki, albo odraczania lub rozkładania na raty płatności takich świadczeń,
- (g) zbycia lub oddania do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa, lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków - na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku.

Przez **podmioty udzielające pomocy** należy rozumieć organy administracji publicznej oraz inne podmioty, które są uprawnione do udzielania pomocy, w tym przedsiębiorcę publicznego. Udzielenie pomocy następuje najczęściej w wyniku podjęcia decyzji lub podpisania umowy.

2. Formy pomocy

Przedmiotem analizy niniejszego raportu są formy pomocy połączone, zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej, w cztery grupy oznaczone literami A, B, C i D. Kolejnym literom przypisano cyfrę 1 lub 2, w zależności od źródła pochodzenia środków pomocowych (odpowiednio z budżetu lub kosztem uszczuplenia wpływów budżetowych). Do poszczególnych grup zaliczono następujące formy pomocy:

Grupa A - dotacje i ulgi podatkowe:

A1 - dotacje,

- dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (bezpośrednio dla przedsiębiorców),
- inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych lub realizacją ich zadań statutowych,
- refundacje,

A2 - zwolnienie z podatku,

- odliczenie od podatku,
- obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku,
- obniżenie wysokości opłaty,
- zwolnienie z opłaty,
- zaniechanie poboru podatku,
- zaniechanie poboru opłaty,
- umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami,
- umorzenie odsetek od zaległości podatkowej
- umorzenie opłaty i odsetek z tytułu opłaty (składki, wpłaty),
- umorzenie opłaty prolongacyjnej,
- umorzenie kar,
- oddanie do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych dla przedsiębiorcy od oferowanych na rynku,
- zbycie mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku.

Grupa B – subsydia kapitałowo-inwestycyjne:

B1 – wniesienie kapitału do spółki,

B2 – konwersja wierzytelności na akcje lub udziały.

Grupa C - tzw. „miękkie kredytowanie”:

C1 – pożyczki preferencyjne,

- dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (dla banków),
- pożyczki warunkowo umorzone,

C2 – odroczenie lub rozłożenie na raty płatności podatku lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę,

- odroczenie lub rozłożenie na raty płatności opłaty (składki, wpłaty),
- odroczenie lub rozłożenie na raty płatności kary.

Grupa D:

D1 – poręczenia i gwarancje kredytowe.

3. Wartość pomocy

Wartość pomocy została przedstawiona w postaci ekwiwalentu dotacji netto (EDN), obliczonego zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 roku w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (DzU z 2004 r. Nr 194, poz. 1983 oraz z 2006 r. Nr 183, poz. 1355).

4. Przeznaczenie pomocy publicznej

Przeznaczenie pomocy zostało podzielone na następujące grupy:

- 1. Pomoc horyzontalna**
 - 1.1. Badania i rozwój,
 - 1.2. Ochrona środowiska,
 - 1.3. Małe i średnie przedsiębiorstwa,
 - 1.4. Zatrudnienie,
 - 1.5. Szkolenia,
 - 1.6. Pomoc restrukturyzacyjna,
 - 1.7. Pomoc doraźna.
- 2. Pomoc sektorowa**
 - 2.1. Sektor hutnictwa żelaza i stali,
 - 2.2. Sektor budownictwa okrętowego,
 - 2.3. Sektor górnictwa węgla,
 - 2.4. Sektor włókien syntetycznych,
 - 2.5. Sektor motoryzacyjny.
- 3. Pomoc regionalna**
- 4. Inne tytuły**
- 5. Transport**

III. CHARAKTERYSTYKA OGÓLNA

1. Synteza wyników

Tabela nr 1

Rok	2002	2003	2004	2005	2006
Ogólna wartość udzielonej pomocy [mln PLN]	10 277,60	28 627,50	16 400,6	4 795,1	5 875,6
Wartość pomocy z wyłączeniem transportu*	b.d.	b.d.	8 809,3	3 646,2	4 468,4
Udział wartości pomocy w PKB	1,3%	3,5%	1,9%	0,5%	0,6%
Udział wartości pomocy w PKB z wyłączeniem transportu*	b.d.	b.d.	1,0%	0,4%	0,4%

* z uwagi na zmiany w metodologii dane za okres 2002-2003 są niedostępne

Ogólna wartość pomocy udzielonej przedsiębiorcom w 2006 roku wyniosła 5 875,6 mln PLN, co stanowi 1 508,5 mln EURO (przyjmując średni kurs z 2006 roku 1 EURO = 3,8951 PLN). Udzielona pomoc stanowiła 0,6% wartości dodanej brutto w gospodarce. W przeliczeniu na jednego pracującego w gospodarce wartość pomocy wyniosła 747,8 PLN (192 EURO). Pomoc publiczna udzielona w 2006 roku przedsiębiorcom stanowiła 0,6% PKB, wobec 0,5% w 2005 roku.

Wartość udzielonej pomocy w roku 2006, z wyłączeniem pomocy w transporcie (1 407,2 mln PLN), wyniosła 4 468,4 mln PLN, co stanowi 0,4% PKB.

Tabela nr 2

Podział pomocy publicznej	Wartość pomocy (w mln PLN) ²					Łącznie w latach 2002-2006
	2002	2003	2004	2005	2006	
Grupy – ogółem, w tym:	10 277,6	28 355,6	8 809,3	3 646,2	4 468,4	55 557,1
Grupa A, w tym:	6 658,1	21 342,5	6 602,1	3 461,3	4 358,0	42 422,0
Grupa A1	3 888,7	2 619,2	2 189,4	2 811,9	3 502,4	15 011,6
Grupa A2	2 769,4	18 723,3	4 412,7	649,4	855,7	27 410,5
Grupa B, w tym:	27,1	1 388,8	1 391,5	0,0	8,0	2 815,4
Grupa B1	25,2	135,1	1 123,4	0,0	8,0	1 291,7
Grupa B2	1,9	1 253,7	268,0	0,0	0,0	1 523,6
Grupa C, w tym:	1 186,8	3 200,7	304,3	112,1	102,5	4 906,4
Grupa C1	454,8	1 001,9	257,7	93,9	93,3	1 901,6
Grupa C2	732,0	2 198,8	46,6	18,2	9,2	3 004,8
Grupa D1	2 244,8	1 537,3	511,4	72,7	0,0	4 366,2
Inne	160,8	886,4	0,0	0,0	0,0	1 047,2

Dane zawarte w tabeli 1, 2 i 2a nie są w pełni porównywalne, ponieważ począwszy od roku 2004 prezentowane dane nie obejmują pomocy w transporcie.

² Począwszy od roku 2004 prezentowane dane nie obejmują pomocy w transporcie.

Tabela nr 2a

Podział pomocy publicznej	Dynamika (%)				Udział (w %)				
	03/02	04/03	05/04	06/05	'02	'03	'04	05'	06'
Grupy – ogółem, w tym:	275,7	29,7	42,3	122,5	100,0	100,0	100	100	100
Grupa A, w tym	320,5	30,9	52,4	125,9	64,8	75,3	74,9	94,9	97,5
Grupa A1	67,4	83,6	128,4	124,1	37,8	9,2	24,9	77,1	78,3
Grupa A2	676,1	23,6	14,7	131,8	26,9	66,0	50,1	17,8	19,2
Grupa B, w tym:	5124,7	100,2	0,0	-	0,3	4,9	15,8	0,0	0,2
Grupa B1	536,1	831,6	0,0	-	0,2	0,5	12,8	0,0	0,2
Grupa B2	65984,2	21,4	0,0	-	0,0	4,4	3,0	0,0	-
Grupa C, w tym:	269,7	9,5	36,8	91,4	11,5	11,3	3,5	3,1	2,3
Grupa C1	220,3	25,7	36,4	99,4	4,4	3,5	2,9	2,6	2,1
Grupa C2	300,4	2,1	39,1	50,5	7,1	7,8	0,5	0,5	0,2
Grupa D1	68,5	33,3	14,2	0,0	21,8	5,4	5,8	2,0	-
Inne	551,2	-	-	-	1,6	3,1	-	-	-

W 2006 roku, podobnie jak w latach ubiegłych, najczęściej stosowane instrumenty pomocy należały do Grupy A – dotacje i ulgi podatkowe – 97,5%. W 2004 roku stanowiły one 74,9% udzielonej pomocy, a w 2005 roku 94,9% pomocy ogółem. W badanym roku podmioty udzielające pomocy nie korzystały z instrumentów z grupy D - poręczenia i gwarancje. W grupie C - „miękkie kredytowanie” w roku 2006 nastąpił spadek wartości udzielanej pomocy o ok. 9%, głównie z powodu spadku wartości pomocy udzielanej w formie odroczenia i rozłożenia na raty płatności podatku.

Sposób finansowania pomocy państwa w Polsce przedstawia się następująco³:

Rok	Bezpośrednie wydatki (np. dotacje)	Uszczuplenia wpływów do budżetu (np. ulgi podatkowe, umorzenia)
2006	78,5%	21,5%
2005	77,1%	22,9%
2004	37,7%	62,3%
2003	9,7%	90,3%
2002	38,0%	62,0%
2001	25,8 %	74,2 %
2000	47,3 %	52,7 %
1999	34,9 %	65,1 %
1998	34,5 %	65,5 %
1997	31,3 %	68,7 %

W roku 2006, podobnie jak w roku poprzednim, zdecydowanie więcej pomocy udzielono w formie bezpośrednich wydatków (78,5%) niż w formie uszczuplenia wpływów do budżetu (21,5%). Stało się tak pomimo tego, że w roku 2006 wartość

³ Do bezpośrednich wydatków zaliczono pomoc udzieloną w formie dotacji (grupa A1) oraz w formie wniesienia kapitału do spółki (grupa B1).

pomocy udzielonej w formie subsydiów kapitałowo-inwestycyjnych wyniosła tylko 0,2% ogólnej wartości udzielonej pomocy publicznej.

Analizując informacje syntetyczne charakteryzujące pomoc publiczną udzielaną przedsiębiorcom w latach 2002-2006 można wskazać następujące tendencje (zob. tab. 2 i 2a):

- wśród form pomocy dominowały te, które zaliczone są do grupy A (dotacje oraz zwolnienia podatkowe i fundusze), a ich udział w ogólnej wartości udzielanej pomocy z roku na rok rośnie;
- stosunkowo niewielka wartość pomocy (z wyjątkiem roku 2004) udzielona została w formie subsydiów kapitałowo-inwestycyjnych (grupa B);
- w roku 2004 zanotowano istotny wzrost wartości udzielonej pomocy horyzontalnej na restrukturyzację, co wynika przede wszystkim z realizacji postanowień tzw. „ustaw antykryzysowych”;
- stopniowo zwiększa się wartość udzielanej pomocy regionalnej, głównie z powodu rosnącej wartości zwolnień podatkowych, z których korzystają przedsiębiorcy działający na terenie specjalnych stref ekonomicznych oraz z uwagi na fakt, iż „dźwignią” dla wydatków krajowych w tym zakresie stały się dotacje z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, w szczególności Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego;
- w roku 2003 wartość udzielonej pomocy była wyjątkowo duża, co było spowodowane koniecznością realizacji postanowień ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego w latach 2003-2006 (DzU Nr 210, poz. 2037), na podstawie której w tylko roku 2003 udzielono ok. 15,5 mld PLN pomocy, głównie w formie subsydiów podatkowych (grupa A2);
- począwszy od roku 2005 zdecydowana większość pomocy publicznej udzielana jest w tzw. „aktywnych” formach, np. dotacje, a coraz mniej pomocy udzielane jest w formie uszczuplenia wpływów do budżetu (formy pasywne).

2. Przeznaczenie pomocy publicznej⁴

Tabela nr 3

Przeznaczenie pomocy	2005		2006	
	Wartość pomocy w mln PLN	Udział (w %)	Wartość pomocy w mln PLN	Udział (w %)
OGÓŁEM, w tym:	3 646,2	100	4 468,4	100
POMOC HORYZONTALNA, w tym:	1 821,7	49,9	2 183,1	48,9
♦ prace badawczo rozwojowe	153,1	8,4	127,6	5,8
♦ ochrona środowiska	31,3	1,7	55,5	2,5
♦ rozwój małych i średnich przedsiębiorców	304,5	16,7	322,6	14,8
♦ pomoc na zatrudnienie	1 230,3	67,6	1 440,0	66,0
♦ szkolenia ogólne	89,3	4,9	210,1	9,6
♦ pomoc na ratowanie	4,6	0,3	11,3	0,5
♦ pomoc na restrukturyzację	8,5	0,5	16,0	0,7
POMOC SEKTOROWA, w tym:	1 048,5	28,8	699,8	15,7
Sektor budownictwa okrętowego, w tym:	184,7	17,6	103,6	14,8
♦ restrukturyzacja	68,1	36,9	0,0	-
♦ wsparcie kontraktów na budowę statków	116,6	63,1	103,6	100
Sektor górnictwa węgla, w tym:	863,8	82,4	596,2	85,2
♦ pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych	863,8	100	596,2	100
POMOC REGIONALNA, w tym:	763,6	21,0	1 558,3	34,9
♦ pomoc w celu wspierania nowych inwestycji	664,5	87,0	1084,9	69,6
♦ pomoc w celu tworzenia nowych miejsc pracy	99,1	13,0	320,1	20,5
♦ duże projekty inwestycyjne	0,0	-	153,3	9,8
INNE TYTUŁY, w tym:	12,4	0,3	27,2	0,6
♦ pomoc stanowiąca rekompensatę dla przedsiębiorcy z tytułu realizacji zadań publicznych	3,2	25,8	18,3	67,3
♦ pomoc o charakterze socjalnym z przeznaczeniem dla indywidualnych konsumentów	9,2	74,2	8,9	32,7

Pomoc horyzontalna udzielona w roku 2006 stanowiła 48,9% ogólnej wartości pomocy udzielonej w roku 2006 (2 183,1 mln PLN), z tego największa część, została udzielona na zatrudnienie – 1 440,0 mln PLN, rozwój małych i średnich przedsiębiorstw – 322,6 mln PLN, szkolenia – 210,1 mln PLN. Udział pomocy na inne cele horyzontalne nie przekroczył 6% wartości ogólnej udzielonej pomocy horyzontalnej, przy czym udział pomocy na prace badawczo-rozwojowe wyniósł 5,8%, a na ochronę środowiska – 2,5%. Wartość pomocy horyzontalnej była w roku 2006 wyższa o 361,4 mln PLN od wartości pomocy udzielonej w roku poprzednim, głównie z powodu wzrostu wartości pomocy udzielanej na zatrudnienie i na szkolenia.

⁴ Z wyłączeniem pomocy w transporcie

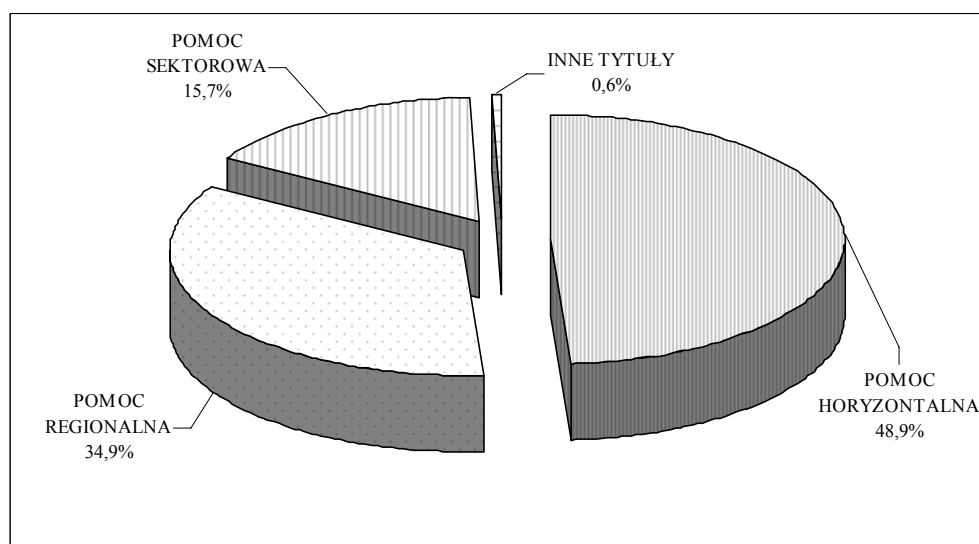
Wartość pomocy sektorowej udzielonej w 2006 roku wyniosła 699,8 mln PLN (15,7% ogólnej wartości pomocy), z czego 85,2% stanowiła pomoc restrukturyzacyjna dla sektora górnictwa węgla (596,2 mln PLN). Pozostałe 14,8% pomocy sektorowej skierowane zostało do sektora budownictwa okrętowego z przeznaczeniem na wsparcie kontraktów na budowę statków (103,6 mln PLN). W roku 2006 nie udzielono pomocy sektorowej dla sektora hutnictwa żelaza i stali ani dla sektora motoryzacyjnego.

Pomoc regionalna stanowiła 34,9% ogółu udzielonej pomocy, w tym większość 1 084,9 mln PLN została przeznaczona na wspieranie nowych inwestycji. W ramach pomocy regionalnej 625,8 mln PLN, (w stosunku do 459,1 mln PLN w roku 2005, 656,2 mln PLN w roku 2004 oraz 477,8 mln PLN w roku 2003) zostało udzielone w formie zwolnienia z podatku dochodowego przedsiębiorcom, prowadzącym działalność gospodarczą na podstawie zezwolenia na terenie specjalnych stref ekonomicznych.

Wartość pomocy, która nie została zakwalifikowana do żadnej z ww. grup przeznaczeń, wyniosła 27,2 mln PLN i była to głównie pomoc stanowiąca rekompensatę dla przedsiębiorcy z tytułu realizacji zadań publicznych – 18,3 mln PLN.

Przeznaczenie pomocy publicznej w roku 2006*

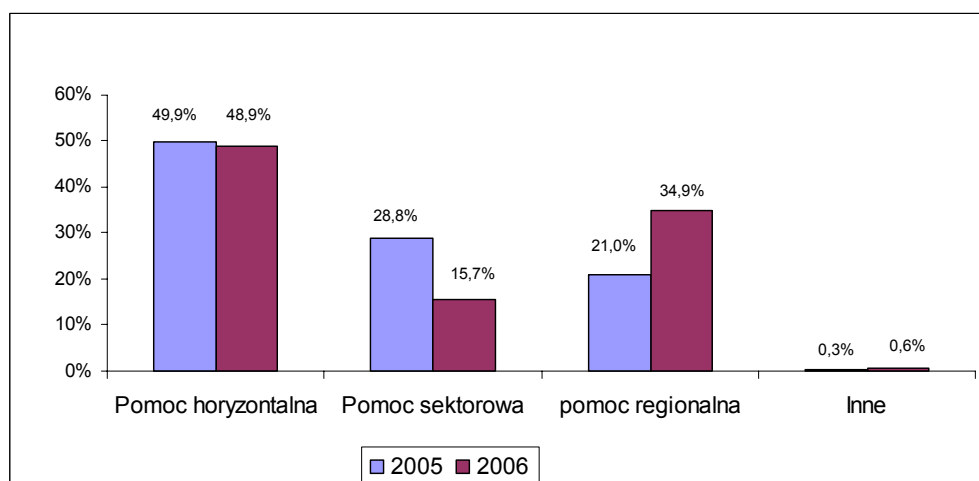
Wykres nr 1



*Z wyłączeniem pomocy w transporcie

Przeznaczenie pomocy publicznej w latach 2005 – 2006*

Wykres 1a



*Z wyłączeniem pomocy w transporcie

3. Pomoc publiczna według województw

Wartość udzielonej pomocy w roku 2006, w podziale na województwa według siedziby beneficjenta pomocy, przedstawia tabela nr 4.

Tabela nr 4

Nazwa województwa	Wartość pomocy* (w mln PLN)		Udział (w %)
	2005	2006	2006
Ogółem, w tym:	3 646,2	4 468,4	100
Dolnośląskie	271,4	773,4	17,3
Kujawsko-pomorskie	144,5	163,1	3,7
Lubelskie	57,8	71,9	1,6
Lubuskie	69,0	107,1	2,4
Łódzkie	189,0	254,7	5,7
Małopolskie	169,0	246,6	5,5
Mazowieckie	296,2	412,8	9,2
Opolskie	42,1	60,7	1,4
Podkarpackie	142,7	249,4	5,6
Podlaskie	59,0	85,3	1,9
Pomorskie	308,0	218,5	4,9
Śląskie	1 306,0	1 111,9	24,9
Świętokrzyskie	56,1	98,4	2,2
Warmińsko-mazurskie	87,6	109,0	2,4
Wielkopolskie	260,1	329,4	7,4
Zachodniopomorskie	141,4	176,2	3,9
Brak informacji	46,5	0,01	0,0

* Z wyłączeniem pomocy w transporcie

Jedna czwarta ogólnej wartości pomocy w roku 2006 została udzielona przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą na terenie województwa śląskiego (35,8% w roku 2005). Na miejscu drugim, pod względem wielkości wsparcia znajdują się przedsiębiorcy działający na terenie województwa dolnośląskiego – 17,3% (773,4 mln PLN), a na trzecim z województwa mazowieckiego – 9,2% (412,8 mln PLN). Wysoki udział pomocy udzielonej dla województwa dolnośląskiego wynika ze znacznej wartości pomocy udzielonej LG Philips oraz jej kooperantom.

Niezmiennie od kilku już lat najmniej pomocy publicznej trafia do przedsiębiorców z województwa opolskiego oraz z województw tak zwanej „ściany wschodniej”. Łączna wartość pomocy udzielonej w pięciu najmniej wspieranych województwach wyniosła 425,3 mln PLN, co stanowi 9,5% ogólnej wartości pomocy publicznej udzielonej w roku 2006. Największą dynamikę wzrostu wartości udzielonej pomocy w roku 2006 w stosunku do roku poprzedniego zanotowano w województwie dolnośląskim – 285%, świętokrzyskim i podkarpackim – po 175%.

4. Pomoc publiczna według instytucji udzielających pomocy

Podział pomocy publicznej w roku 2006 według instytucji udzielających pomocy przedstawiono w tabeli nr 5 i 5a. Do największych dysponentów pomocy publicznej w roku 2006 zaliczyć należy: Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – 26,8% ogólnej wartości pomocy, Ministra Gospodarki – 26,6%, naczelników urzędów skarbowych i celnych – 14,7%. Łączna wartość pomocy udzielonej przez te organy wyniosła 3 041,1 mln PLN (68,1% ogólnej wartości pomocy).

INSTYTUCJE UDZIELAJĄCE POMOCY PUBLICZNEJ (ŁĄCZNIE Z ULGAMI SYSTEMOWYMI) W ROKU 2006*

Tabela nr 5

Nazwa instytucji	Grupa A		Grupa B		Grupa C		Grupa D	Wartość pomocy w mln PLN	Udział w %
	Grupa A1 Dotacje	Grupa A2 Subsydia podatkowe	Grupa B1A Wniesienie kapitału do spółki	Grupa B2A Konwersja zadłużenia na kapitał	Grupa C1A Kredyty preferencyjne i warunkowo umorzone	Grupa C2A Odroczenie i rozłożenie na raty płatności	Grupa D1A Poręczenia i gwarancje kredytowe		
Minister Gospodarki	1187,8							1187,8	26,6
Minister Transportu	1,1							1,1	0,0
Minister Skarbu Państwa		0,5				5,3		5,8	0,1
Minister Edukacji Narodowej	0,2							0,2	0,0
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	136,3							136,3	3,1
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	195,9				26,0			221,9	5,0
Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	2,6				13,3			15,9	0,4
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1195,4	0,9				0,3		1196,6	26,8
Agencja Rozwoju Przemysłu S.A.		151,2	8,0		11,3			170,5	3,8
Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorcz.	293,6							293,6	6,6
Organy Skarbowe i Celne	17,2	639,5				0,0		656,7	14,7
Regionalne Instytucje Finansujące	12,9							12,9	0,3
Ochotnicze Hufce Pracy	163,9	0,3						164,2	3,7
Bank Gospodarstwa Krajowego					41,2			41,2	0,9
Krajowa Struktura Wsparcia	0,3							0,3	0,0
Wojewodowie	0,6							0,6	0,0
Marszałkowie województw	62,9							62,9	1,4
Starostowie powiatów	189,1	0,6			1,3	0,0		191,0	4,3
Gminy	42,5	62,7			0,0	3,6		108,8	2,4
Pomoc publiczna ogółem (w mln PLN)	3 502,4	855,7	8,0	-	93,1	9,2	-	4 468,4	100,0

* Z wyłączeniem pomocy w transporcie

INSTYTUCJE UDZIELAJĄCE POMOCY PUBLICZNEJ (ŁĄCZNIE Z ULGAMI SYSTEMOWYMI) W ROKU 2005*

Tabela nr 5a

Nazwa instytucji	Grupa A		Grupa B		Grupa C		Grupa D	Wartość pomocy w mln PLN	Udział w %
	Grupa A1 Dotacje	Grupa A2 Subsydia podatkowe	Grupa B1A Wniesienie kapitału do spółki	Grupa B2A Konwersja zadłużenia na kapitał	Grupa C1A Kredyty preferencyjne i warunkowo umorzone	Grupa C2A Odroczenie i rozłożenie na raty płatności	Grupa D1A Poręczenia i gwarancje kredytowe		
Minister Finansów							68,1	68,1	1,9
Minister Gospodarki	1 000,2							1 000,2	27,4
Minister Transportu	1,0							1,0	0,0
Minister Skarbu Państwa		6,2				1,4		7,7	0,2
Minister Środowiska		12,7				4,4		17,1	0,5
Minister Edukacji i Nauki	162,3							162,3	4,5
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	35,4				73,2			108,6	3,0
Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	4,6				19,9			24,5	0,7
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1 072,7							1 072,7	29,4
Fundusz Gwarant. Świadczeń Pracow.		11,0						11,0	0,3
Agencja Rozwoju Przemysłu S. A.					0,04		4,6	4,6	0,1
Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorcz.	270,6							270,6	7,4
Organy Skarbowe i Celne	2,2	469,8				0,0		472,0	12,9
Regionalne Instytucje Finansujące	12,1							12,1	0,3
Ochotnicze Hufce Pracy	78,1	0,2						78,3	2,1
Marszałkowie województw	22,8							22,8	0,6
Starostowie powiatów	121,7	8,6			0,8			131,2	3,6
Gminy	28,2	140,8				12,4		181,4	5,0
Pomoc publiczna ogółem (w mln PLN)	2 811,9	649,4	0,0	0,0	93,9	18,2	72,7	3 646,2	100

* Z wyłączeniem pomocy w transporcie

Pomimo tego, że struktura pomocy publicznej w roku 2006 oraz w roku 2005 według udzielających ją instytucji była w znacznym stopniu podobna, można wskazać na pewne odmienności (por. tabele 5-5a). Istotne różnice dotyczą przede wszystkim:

- Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w przypadku którego wartość udzielonej pomocy w roku 2006 była ponad dwukrotnie wyższa niż w roku 2005 (wzrost ze 108,6 mln PLN do 221,9 mln PLN). Tak duży wzrost wynika przede wszystkim ze znacznego zwiększenia wartości pomocy regionalnej udzielanej na inwestycje związane z ochroną środowiska, głównie w ramach programu Nr PL 7/2004 *Program pomocy regionalnej przeznaczonej na nowe inwestycje służące dostosowaniu do wymogów najlepszych technik* – 74,3 mln PLN, oraz programu Nr PL 6/2004 *Program pomocy regionalnej przeznaczonej na nowe inwestycje w zakresie gospodarki odpadami* – 47,0 mln PLN.
- Agencji Rozwoju Przemysłu SA, która w roku 2005 udzieliła 4,6 mln PLN pomocy, a rok później 170,5 mln PLN. W roku 2006 ARP SA udzielała głównie pomocy regionalnej, na realizację dużych projektów inwestycyjnych. Wśród największych beneficjentów pomocy udzielanej przez ARP SA wymienić należy: LG Philips LCD Poland Sp. z o.o. – 76,4 mln PLN, Heesung Electronics Poland Sp. z o.o. – 23,3 mln PLN. ARP SA kontynuowała również w roku 2006 udzielanie pomocy na ratowanie i restrukturyzację – łącznie 19,3 mln PLN.
- Organów Skarbowych i Celnych, w przypadku których wartość udzielonej pomocy w 2006 r. wzrosła prawie o 40% w porównaniu do roku 2005 (z 472 mln PLN do 656,7 mln PLN). Powyższy wzrost wynika głównie ze wzrostu wartości pomocy udzielanej w formie zwolnienia z podatku dochodowego przedsiębiorcom, prowadzącym działalność gospodarczą na podstawie zezwolenia na terenie specjalnych stref ekonomicznych – 625,8 mln PLN.
- Ochotnicze Hufce Pracy, które w roku 2005 udzieliły 78,3 mln PLN a, w roku 2006 164,2 mln PLN. Ponad dwukrotny wzrost wartości udzielanej pomocy w całości wynika ze wzrostu wartości pomocy udzielonej w ramach realizowanego przez OHP programu pomocowego Nr XT 11/2005 *Pomoc na szkolenia ogólne młodocianych pracowników*⁵.
- Marszałkowie województw udzieli w 2006 roku 62,9 mln PLN pomocy, czyli prawie trzykrotnie więcej niż w roku 2005. Większość pomocy udzielonej przez marszałków stanowiła pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w ramach programu pomocowego Nr XS 135/2005 *Pomoc na wspieranie inwestycji w przedsiębiorstwach* – 54,2 mln PLN⁶.

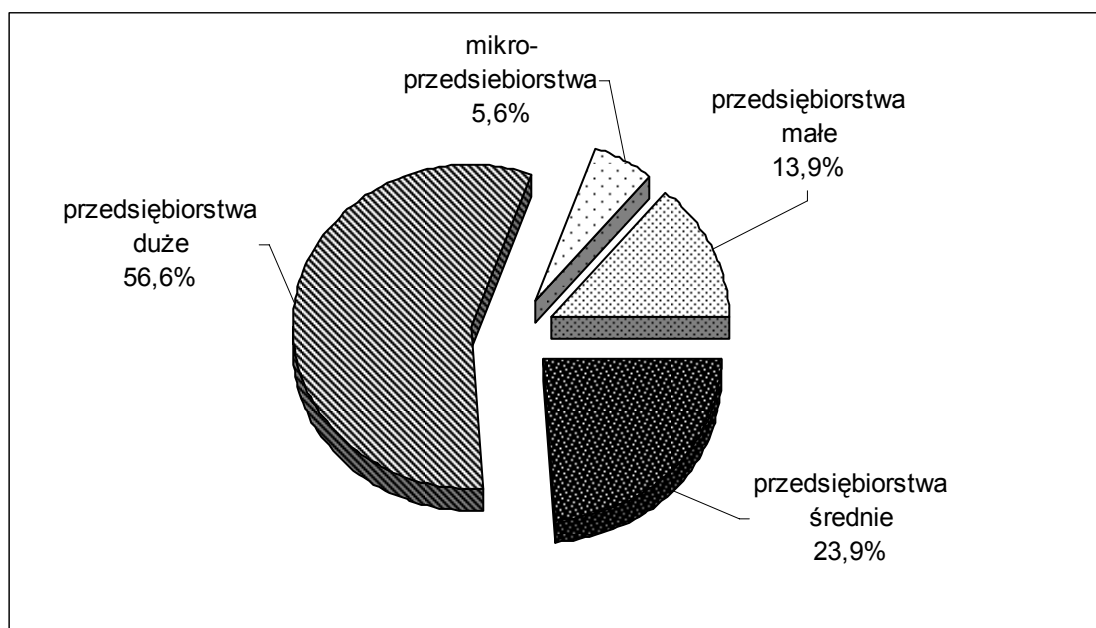
⁵ Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 sierpnia 2004 roku w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (DzU Nr 190 poz.1951).

⁶ Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 17 grudnia 2004 roku w sprawie udzielania pomocy na wspieranie inwestycji i doradztwa w przedsiębiorstwach (DzU z 2004 r., Nr 267, poz. 2652).

5. Pomoc publiczna według beneficjentów

WARTOŚĆ UDZIELONEJ POMOCY ZE WZGLĘDU NA WIELKOŚĆ BENEFICJENTA*

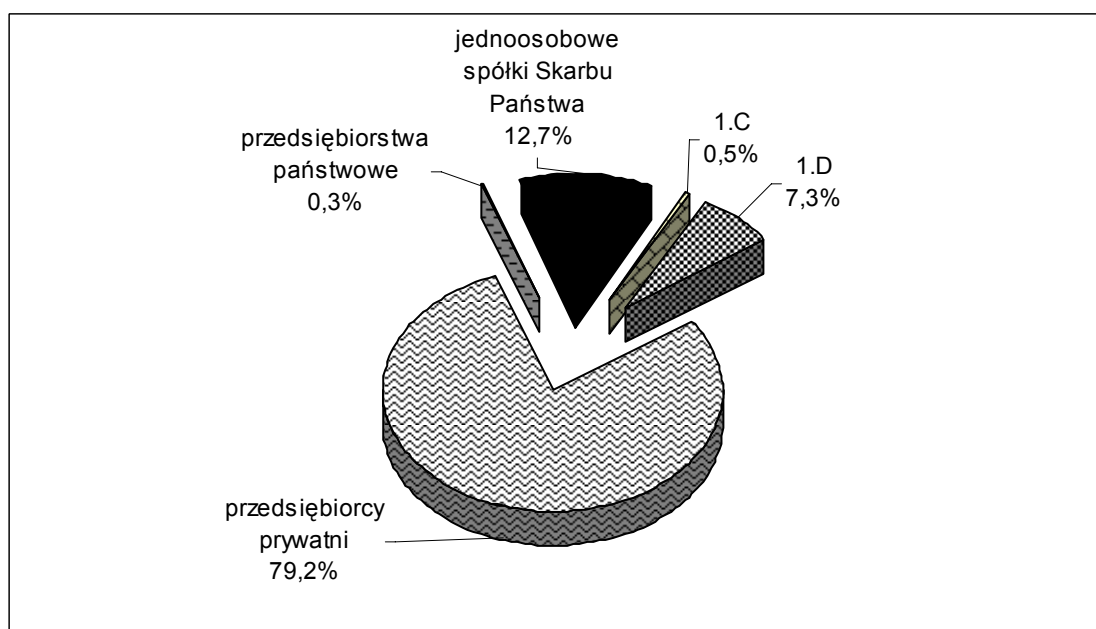
Wykres nr 2



* Z wyłączeniem pomocy w transporcie

WARTOŚĆ UDZIELONEJ POMOCY ZE WZGLĘDU NA FORMĘ PRAWNĄ BENEFICJENTA*

Wykres nr 3



* Z wyłączeniem pomocy w transporcie

1.C – spółki, w których jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% akcji lub udziałów.

1.D – spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, w stosunku do których Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego oraz państwowa lub komunalna jednostka organizacyjna są podmiotami dominującymi.

W 2006 roku 56,6% wartości udzielonej pomocy (59% w roku 2005) skierowane zostało do przedsiębiorstw dużych. Stopniowo malejący, ale wciąż wysoki udział wartości pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorstwom dużym, w ogólnej wartości udzielonej pomocy, wynika ze znacznych jednostkowych wartości pomocy otrzymywanych przez tych beneficjentów, np. 262,3 mln PLN otrzymała Spółka Restrukturyzacji Kopalń SA, 191,3 mln PLN Kompania Węglowa SA, 176,2 mln PLN LG Philips LCD Poland Sp. z o.o. Mając na uwadze, iż pomoc udzielana dużym podmiotom, posiadającym silną pozycję konkurencyjną, stanowi potencjalnie większe ryzyko naruszenia konkurencji niż pomoc udzielana podmiotom małym i średnim, przedstawione wyżej proporcje należy ocenić negatywnie.

Biorąc pod uwagę formę prawną beneficjentów pomocy, największe wsparcie otrzymały przedsiębiorstwa prywatne, tj. 79,2% ogólnej wartości pomocy. W poprzednich latach udział ten wynosił odpowiednio: 68,8% w roku 2005 i 53,6% w roku 2004. Obserwowaną wzrostową tendencję udziału pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorstwom prywatnym w ogólnej wartości udzielanej pomocy należy ocenić pozytywnie, przyjmując założenie, że podmioty działające na warunkach całkowicie wolnorynkowych zapewniają lepsze wykorzystanie środków publicznych niż przedsiębiorstwa publiczne.

6. Charakterystyka ogólna pomocy publicznej w poszczególnych grupach⁷

Poniżej przedstawiono informacje charakteryzujące pomoc publiczną udzieloną w latach 2005-2006 w podziale na wyodrębnione grupy.

GRUPA A1 – DOTACJE

Tabela nr 6

Formy pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)		Udział (w %)
	2005	2006	2006
Grupa A1 - dotacje ogółem, w tym:	2 811,9	3 502,4	100
Dotacje	1 524,2	1 914,3	54,7
dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (bezpośrednio dla przedsiębiorców)	0,1	0,2	0,0
inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych lub realizacją ich zadań statutowych	0,0	0,0	0,0
refundacje	1 287,6	1 588,0	45,3

W roku 2006 udzielono pomocy publicznej w formie dotacji w kwocie 3 502,4 mln PLN, co stanowiło 78,3% ogółu pomocy udzielonej w tym roku. Do grupy dotacji zalicza się między innymi refundacje, które stanowiły w 2006 roku 45,3% udziału w grupie.

⁷ Z wyłączeniem pomocy w transporcie

GRUPA A2 – SUBSYDIA PODATKOWE

Tabela nr 7

Formy pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)		Udział (w %)
	2005	2006	2006
Grupa A2 - subsydia podatkowe ogółem, w tym:	649,4	855,7	100
zwolnienie z podatku	43,6	221,8	25,9
odliczenie od podatku	0,9	1,1	0,1
obniżka lub zmniejszenie, powodujące obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku	468,9	464,6	54,3
obniżenie wysokości opłaty	0,0	11,4	1,3
zwolnienie z opłaty	0,6	30,1	3,5
zaniechanie poboru podatku	4,0	1,9	0,2
zaniechanie poboru opłaty	0,0	0,0	-
umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami	45,6	8,5	1,0
umorzenie odsetek od zaległości podatkowej	65,3	0,7	0,1
umorzenie opłaty (składki, wpłaty)	0,3	5,0	0,6
umorzenie odsetek za zwłokę z tytułu opłaty (składki, wpłaty)	14,5	0,3	0,0
umorzenie kar	0,0	0,0	-
oddanie do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych dla przedsiębiorcy od oferowanych na rynku	0,9	0,0	-
zbycie mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku	4,7	110,3	12,9

W roku 2006 subsydia podatkowe stanowiły 19,2% ogółu udzielonej pomocy. Wartość pomocy udzielonej w tej formie w roku 2006 zwiększyła się o 206,3 mln PLN w stosunku do wartości z roku 2005. W strukturze subsydiów podatkowych największy udział miała pomoc udzielona w formie obniżki lub zmniejszenia, powodującego obniżenie podstawy opodatkowania lub wysokości podatku (54,3%) oraz w formie zwolnienia z podatku (25,9%).

GRUPA B – SUBSYDIA KAPITAŁOWO-INWESTYCYJNE

Tabela nr 8

Grupa	Formy pomocy	Wartość pomocy (w mln PLN)		Udział (w %)
		2005	2006	2006
	Subsydia kapitałowo-inwestycyjne ogółem, w tym:	0,0	8,0	100
B1 A	- wniesienie kapitału do spółki	0,0	8,0	100
B2 A	- konwersja zadłużenia przedsiębiorstwa na kapitał	0,0	0,0	-

W 2006 udzielono 8 mln PLN w formie wniesienia kapitału, co stanowiło 0,2% ogólnej wartości udzielonej pomocy publicznej.

GRUPA C – “MIĘKKIE KREDYTOWANIE”

Tabela nr 9

Formy pomocy	Wartość pomocy (w mln PLN)		Udział (w %)
	2005	2006	2006
Grupa C1A- Pożyczki preferencyjne i warunkowo umorzone ogółem, w tym:	93,9	93,3	100
pożyczka preferencyjna	69,9	44,8	48,1
kredyt preferencyjny	4,7	0,1	0,1
dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych (dla banków)	0,0	0,1	0,1
pożyczki warunkowo umorzone	19,3	48,2	51,7

Wartość pomocy udzielonej w formie pożyczek preferencyjnych i warunkowo umorzonych w roku 2006 wyniosła 93,3 mln PLN, co stanowił 2,1% ogólnej wartości udzielonej pomocy (2,6% rok wcześniej). W tej grupie form również zanotowano spadek wartości pomocy udzielanej w formie preferencyjnych pożyczek z 69,9 mln PLN w roku 2005 do 44,8 mln PLN w roku 2006. Natomiast uległa zwiększeniu wartość pomocy udzielonej w formie umorzenia pożyczek z odpowiednio 19,3 mln PLN do 48,2 mln PLN.

Tabela nr 10

Formy pomocy	Wartość pomocy (w mln PLN)		Udział (w %)
	2005	2006	2006
Grupa C2A - Odroczenie i rozłożenie na raty płatności wobec budżetu i funduszu ogółem, w tym:	18,2	9,2	100
odroczenie terminu płatności podatku	0,1	0,4	4,3
odroczenie terminu płatności zaległości podatkowej wraz z odsetkami	1,9	0,05	0,5
rozłożenie na raty płatności podatku	4,1	0,04	0,4
rozłożenie na raty płatności zaległości podatkowej wraz z odsetkami	9,3	3,4	37,0
odroczenie terminu płatności opłaty (składki, wpłaty)	0,0	0,07	0,8
rozłożenie na raty opłaty (składki, wpłaty)	2,8	5,3	57,6
odroczenie terminu płatności kary	0,0	0,0	-
rozłożenie na raty kary	0,0	0,0	-

W 2006 roku pomoc udzielona w formie odroczenia i rozłożenia na raty płatności wobec budżetu i funduszy wyniosła 9,2 mln PLN (wartość nominalna 51,4 mln PLN), co stanowiło 0,2% wartości pomocy udzielonej we wszystkich formach. Największy udział w grupie zanotowano dla pomocy udzielonej w formie rozłożenie na raty opłaty (składki, wpłaty) – 57,6% (5,3 mln PLN).

GRUPA D – PORĘCZENIA I GWARANCJE KREDYTOWE

W 2006 roku nie udzielono pomocy publicznej w formie poręczeń i gwarancji.

7. Przeznaczenie pomocy udzielanej przez poszczególne organy*

Tabela nr 11

Podmiot udzielający pomocy	Wartość pomocy [mln PLN]	Przeznaczenie pomocy
Prezes Agencji Rozwoju Przemysłu S.A.	170,5	w tym:
	151,2	pomoc regionalna – duże projekty inwestycyjne
	11,3	pomoc na ratowanie
	8,0	pomoc na restrukturyzację
Bank Gospodarstwa Krajowego	41,2	pomoc regionalna – na nowe inwestycje
Krajowa Struktura Wsparcia	0,3	zatrudnienie
Prezydenci, burmistrzowie oraz wójtowie gmin	108,8	w tym:
	47,8	zatrudnienie
	41,5	pomoc regionalna – na nowe inwestycje
	7,1	pomoc regionalna – na tworzenie nowych miejsc pracy
	3,6	pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych w sektorze górnictwa węgla
	3,4	ochrona środowiska
	3,2	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
	2,1	pomoc regionalna – na duże projekty inwestycyjne
Marszałkowie województw	62,9	w tym:
	54,4	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
	7,1	zatrudnienie
	1,5	szkolenia
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	136,3	w tym:
	127,6	badania i rozwój
	8,7	pomoc o charakterze socjalnym z przeznaczeniem dla indywidualnych konsumentów
Minister Edukacji Narodowej	0,2	pomoc o charakterze socjalnym z przeznaczeniem dla indywidualnych konsumentów
Minister Gospodarki	1 187,8	w tym:
	586,2	pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych w sektorze górnictwa węgla
	255,2	pomoc regionalna - na nowe inwestycje
	237,9	pomoc regionalna - na tworzenie nowych miejsc pracy
	103,6	pomoc na wsparcie kontraktów na budowę statków
	4,9	pomoc na restrukturyzację
Minister Skarbu Państwa	5,8	pomoc regionalna – na nowe inwestycje
Minister Transportu	1,1	rekompensata z tytułu realizacji zadań publicznych
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	221,9	w tym:
	178,8	pomoc regionalna – na nowe inwestycje
	41,5	ochrona środowiska
	1,6	pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych w sektorze górnictwa węgla
	0,03	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
Ochotnicze Hufce Pracy	164,2	szkolenia
Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości	293,6	w tym:
	249,3	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
	44,3	szkolenia
Prezes Państwowego	1 196,6	w tym:

Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1 195,4	zatrudnienie – rekompensata dla przedsiębiorców zatrudniających osoby niepełnosprawne
	0,9	pomoc na restrukturyzację
	0,3	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
Starostowie powiatów	191,0	w tym:
	189,5	zatrudnienie
	0,5	pomoc regionalna – na tworzenie nowych miejsc pracy
	0,5	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
	0,4	pomoc regionalna – na nowe inwestycje
Dyrektorzy Regionalnych Instytucji Finansujących	12,9	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
Organy Skarbowe i Celne	656,7	w tym:
	556,2	pomoc regionalna – na nowe inwestycje
	74,5	pomoc regionalna – na tworzenie nowych miejsc pracy
	17,2	rekompensata z tytułu realizacji zadań publicznych
	4,8	pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych w sektorze górnictwa węgla
	2,1	pomoc na restrukturyzację
	1,9	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	15,9	w tym:
	10,3	ochrona środowiska
	5,5	pomoc regionalna – na nowe inwestycje
Wojewodowie	0,6	pomoc regionalna – na nowe inwestycje
Ogółem	4 468,4	

* Z wyłączeniem pomocy w transporcie

8. Pomoc publiczna w sektorze transporcie

W roku 2006 udzielono 1 407,2 mln PLN pomocy publicznej dla podmiotów działających w sektorze transporcie, co stanowi 24% (tak jak w roku ubiegłym) ogólnej wartości udzielonej pomocy. Z tego 1 128,2 mln PLN stanowiła pomoc dla transportu kolejowego (80,2% wartości pomocy udzielonej w sektorze transporcie). Szczegółowe zestawienie pomocy udzielonej w sektorze transporcie przedstawia tabela nr 12.

Tabela nr 12

Rodzaj transportu	Wartość pomocy [mln PLN]	Udział [%]
Transport kolejowy	1 128,2	80,2
Transport lądowy pozostały	276,6	19,7
Transport rurociągowy	0,001	0,0
Transport morski	0,0	-
Transport śródlądowy	2,4	0,2
Transport lotniczy	0,001	0,0
Działalność wspomagająca transport ⁸	0,1	0,0
Brak danych	0,02	0,0
Ogółem	1 407,2	100

⁸ Do działalności wspomagającej transport zalicza się m.in.: działalność w zakresie przeładunku, magazynowania i przechowywania towarów, działalność związaną z turystyką oraz działalność agencji transportowych

Organy i formy pomocy udzielonej w sektorze transportu

Tabela nr 13

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
Marszałkowie województw	705,1	Dotacje	680,4
Minister Transportu	581,0	Dotacje	349,5
Prezydenci, burmistrzowie oraz wójtowie gmin	116,4	Dotacje	52,7
		wniesienie kapitału	44,9
Bank Gospodarstwa Krajowego	2,4	umorzenie pożyczki	1,6
Starostowie powiatów	1,8	zwolnienie z podatku	1,8
Organy Skarbowe i Celne	0,2	umorzenie zaległości podatkowej	0,1
Prezes PFRON	0,2	rozłożenie na raty opłaty (składki, wpłaty)	0,2
Prezes ZUS	0,1	umorzenie opłaty (składki, wpłaty)	0,1
Suma	1 407,2		

W roku 2006 marszałkowie województw udzieli 705,1 mln PLN pomocy publicznej w sektorze transportu, w tym 503,1 mln PLN stanowiła rekompensata za realizację usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym. Pomoc ta udzielana jest na podstawie umowy zawartej z przewoźnikiem kolejowym i samorządem województwa, do którego zadań, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 roku o transporcie kolejowym (DzU Nr 63, poz. 938, z późn. zm.), należy organizowanie i dotowanie regionalnych kolejowych przewozów osób. Pomoc ta w całości trafiła do Spółki PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o. Dotacji dla sektora kolejowego udziela również Minister Transportu w ramach ustawy z 20 czerwca 1992 roku o uprawnieniach do ulgowego przejazdu środkami transportu zbiorowego (DzU z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.). W roku 2006 dotacje te wyniosły łącznie 581 mln PLN, a udzielone zostały pięciu spółkom Grupy PKP SA. Głównym beneficjentem pomocy publicznej udzielonej w sektorze kolejowym była Grupa PKP SA – 990,2 mln PLN, z tego największą część otrzymała Spółka PKP Przewozy Regionalne – 868,2 mln PLN.

Transport lądowy, głównie pasażerski, wspierały najczęściej organy jednostek samorządu terytorialnego: marszałkowie województw – 164,4 mln PLN, prezydenci, burmistrzowie oraz wójtowie gmin – 111,6 mln PLN. Bank Gospodarstwa Krajowego, będący dysponentem Funduszu Żeglugi Śródlądowej, udzielał pomocy publicznej podmiotom prowadzącym działalność w zakresie transportu wodnego śródlądowego – 2,4 mln PLN, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 28 października 2002 roku o Funduszu Żeglugi Śródlądowej i Funduszu Rezerwowym (DzU 199, poz. 1672).

IV. OPIS POSZCZEGÓLNYCH PRZEZNACZEŃ POMOCY

1. Pomoc horyzontalna

2 183,1 mln PLN

1.1 Prace badawczo-rozwojowe

Tabela nr 14

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego	127,6	dotacje	127,6
Suma	127,6		

W roku 2006 wartość udzielonej pomocy publicznej na prace badawczo-rozwojowe wyniosła 127,6 mln PLN (153,1 mln w roku 2005 i 114,4 mln PLN w roku 2004). Pomoc była udzielana przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w ramach programu pomocowego Nr PL35/2006. Z pomocy skorzystało 224 beneficjentów.

1.2 Ochrona środowiska

Tabela nr 15

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
NFOŚiGW	41,5	dotacje	37,7
		pożyczki preferencyjne	3,4
		pożyczki warunkowo umorzone	0,3
WFOŚiGW	10,6	pożyczki preferencyjne	5,2
		pożyczki warunkowo umorzone	2,9
		dotacje	2,3
Prezydenci, burmistrzowie oraz wójtowie gmin	3,4	dotacje	2,9
Suma	55,5		

W ramach pomocy horyzontalnej na ochronę środowiska w roku 2006 udzielono 55,5 mln PLN. Pomocy tej udzielają głównie fundusze ochrony środowiska (narodowy i wojewódzkie) w formie dotacji, preferencyjnych kredytów i pożyczek oraz umorzenia pożyczek. Ochronę środowiska wspierają również organy jednostek samorządu terytorialnego dysponujące środkami gminnych funduszy środowiska. Pomoc udzielana jest w ramach 15 programów pomocowych zaakceptowanych przez Komisję Europejską. Z pomocy skorzystało 161 beneficjentów, a wartość współfinansowania ze środków UE wyniosła 108,9 mln PLN.

1.3 Rozwój małych i średnich przedsiębiorstw

Tabela nr 16

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
Prezes PARP	249,3	dotacje	249,3
Marszałkowie województw	54,4	dotacje	39,7
Regionalne Instytucje Finansujące	12,9	dotacje	12,9
Prezydenci, burmistrzowie oraz wójtowie gmin	3,2	zwolnienie z podatku	2,1
Organy Skarbowe i Celne	1,9	zaniechanie poboru podatku	1,9
Starostowie powiatów	0,5	dotacje	0,3
PFRON	0,3	rozłożenie na raty zaległości podatkowej	0,3
NFOŚiGW	0,03	kredyt preferencyjny	0,03
Suma	322,6		

Wartość pomocy udzielonej w roku 2006 na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw wyniosła 322,6 mln PLN (304,1 mln PLN w roku 2005). Z pomocy skorzystało 3 468 przedsiębiorców. Przedmiotowa pomoc udzielona była głównie przez Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości – 249,3 mln PLN. Pomoc udzielona była głównie w ramach programu pomocowego XS133/2004 – *Wsparcie w zakresie inwestycji udzielane małym i średnim przedsiębiorcom posiadającym siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej* 235 mln PLN. Program ten jest elementem Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw. Programy wspierania sektora małych i średnich przedsiębiorstw realizują także marszałkowie województw. W ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego na lata 2004-2006 przygotowano program pomocowy XS135/2005 *Pomoc na wspieranie inwestycji w przedsiębiorstwach* na podstawie którego w roku 2006 udzielono 56,3 mln PLN (szczegółowe zestawienie wyników realizacji poszczególnych programów zawiera zał. 2).

1.4 Zatrudnienie

Tabela nr 17

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
Prezes PFRON	1 195,4	refundacje	1 195,4
Starostowie powiatów	189,5	refundacje	158,1
Prezydenci, burmistrzowie oraz wójtowie gmin	47,7	refundacje	29,7
Marszałkowie województw	7,1	dotacje	7,1
Krajowa Struktura Wsparcia	0,3	dotacje	0,2
Suma	1 440,0		

Największa część pomocy na zatrudnienie w roku 2006 została udzielona w ramach programu pn. *Rekompensata podwyższonych kosztów zatrudnienia osób niepełnosprawnych (XE11/04)* realizowanego przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – 1 195,4 mln PLN. Wspieranie zatrudnienia realizowane było również w ramach programów pomocowych: *Wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej XE8/06* – 161,6 mln PLN oraz *Prace interwencyjne XE15/04* – 62,6 mln PLN. Pomoc w ramach tych programów udzielna jest przez starostów oraz organy jednostek samorządu terytorialnego. Z pomocy na zatrudnienie korzystało prawie 28 tys. podmiotów.

1.5 Szkolenia

Tabela nr 18

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
Ochotnicze Hufce Pracy	164,2	refundacje	163,9
Prezes PARP	44,3	dotacje	44,3
Marszałkowie Województw	1,5	refundacje	1,5
Suma	210,1		

Pomoc udzielona w roku 2006 z przeznaczeniem na szkolenia wyniosła 210,1 mln PLN, czyli ponad dwukrotnie więcej niż w roku poprzednim (89,3 mln PLN). Z tego 164,2 mln PLN udzielone zostało za pośrednictwem Ochotniczych Hufców Pracy, które odpowiadają za realizację programu pomocowego pn. *Pomoc na szkolenia ogólne młodocianych pracowników XT11/05*. Pomoc na szkolenia udzielana była również przez Prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości – 44,3 mln PLN, w ramach programu stanowiącego element Sektorowego Programu Operacyjnego – Rozwój Zasobów Ludzkich. Z pomocy na szkolenia skorzystało 54 224 przedsiębiorców.

1.6 Ratowanie i restrukturyzacja

Tabela nr 19

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
ARP	19,3	wniesienie kapitału	19,3
Minister Gospodarki	4,9	dotacje	4,9
Organy Skarbowe i Celne	2,1	umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami	2,1
Prezes PFRON	0,9	umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami	0,9
Prezydenci, burmistrzowie oraz wójtowie gmin	0,1	umorzenie zaległości podatkowej wraz z odsetkami	
Suma	27,3		

Zgodnie z prawem UE udzielenie pomocy publicznej na restrukturyzację lub na ratowanie dla dużych przedsiębiorstw wymaga uzyskania pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej. W roku 2006 KE wyraziła zgodę na udzielenie indywidualnej pomocy

horyzontalnej na ratowanie i na restrukturyzację siedmiu spółkom na łączną kwotę: 24,2 mln PLN. Pomocy indywidualnej udzielali ARP SA oraz Minister Gospodarki. Dodatkowo pomoc na restrukturyzację udzielana była w ramach programu pomocowego *PL52/2004 – Program pomocy na restrukturyzację dla przedsiębiorców w trudnej sytuacji ekonomicznej*, na podstawie którego udzielono 3,5 mln PLN, głównie za pośrednictwem Urzędów Skarbowych.

2. Pomoc regionalna

1 558,3 mln PLN

Tabela nr 20

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
Organy Skarbowe i Celne	630,7	obniżenie lub zmniejszenie podatku	463,8
Minister Gospodarki	493,1	dotacje	493,1
NFOŚIGW	178,8	dotacje	158,2
		preferencyjne pożyczki	20,2
ARP	151,2	zbycie mienia będącego własnością Skarbu Państwa	110,3
prezydenci, burmistrzowie oraz wójtowie gmin	50,7	zwolnienie z podatku	47,4
Bank Gospodarstwa Krajowego	41,2	pożyczki warunkowo umorzone	41,2
Minister Skarbu Państwa	5,8	rozłożenia na raty opłaty (składki, wpłaty)	5,3
WFOŚIGW	5,3	preferencyjne pożyczki	3,0
Starostowie powiatów	0,9	zwolnienie z podatku	0,5
Wojewodowie	0,6	dotacje	0,6
Prezes PFRON	0,02	dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych	0,02
Suma	1 558,3		

Wartość udzielonej pomocy regionalnej w roku 2006 wyniosła 1 558,3 mln PLN i była ponad dwukrotnie większa niż w roku 2005 – 763,6 mln PLN. Podobnie jak w latach poprzednich, najwięcej pomocy regionalnej udzielono w formie zwolnienia z podatku **dochodów** podmiotów działających na terenie specjalnych stref ekonomicznych – 625,8 mln PLN (w tym 556,2 mln PLN na nowe inwestycje, a 69,6 mln PLN na tworzenie nowych miejsc pracy).

Minister Gospodarki udzielał dotacji na nowe inwestycje w ramach *Programu pomocy dla przedsiębiorców dokonujących nowych inwestycji PL 3/2004*. Łączna wartość udzielonej pomocy wyniosła 136,7 mln PLN⁹, a skorzystało z niej 48 beneficjentów. W 2006 roku Minister Gospodarki udzielał również pomocy indywidualnej na inwestycje. Łącznie z takiej pomocy skorzystało 14 beneficjentów na łączną kwotę

⁹ Łączna wartość wparcia w ramach programu wyniosła 215,0 mln PLN, w tym 79,8 mln PLN stanowiło dofinansowanie z funduszy strukturalnych, a 136,7 mln PLN z środków krajowych.

356,3 mln PLN. Część z ww. beneficjentów korzystała również z pomocy udzielanej przez Agencję Rozwoju Przemysłu w formie zbycia mienia będącego własnością Skarbu Państwa – 151,2 mln PLN. Beneficjenci pomocy to głównie producenci towarów branży AGD oraz RTV, np. LG Philips LCD Poland Sp z o.o. – 176 mln PLN, LG Heesung Electronics Poland Sp. z o.o. – 77 mln PLN.

Przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego udzielają pomocy głównie w formie zwolnień podatkowych, z czego największa część trafia do podmiotów działających na terenie specjalnych stref ekonomicznych – 27 mln PLN.

Pomoc regionalna w roku 2006 udzielana była również przez Bank Gospodarstwa Krajowego w ramach programu *N 235/a/2005 Pomoc na wspieranie działalności operacyjnej – Zachęty do podejmowania inwestycji początkowych opartych o nowe technologie*, w formie umorzenia kredytów – 41,2 mln PLN.

Minister Skarbu Państwa, realizując *Program pomocy regionalnej na nowe inwestycje udzielanej w procesach prywatyzacji-N18/2005*, udzielił 5,8 mln PLN pomocy publicznej w formie rozłożenia na raty opłat.

Regionalne programy pomocowe wspierające nowe inwestycje związane z ochroną środowiska realizowane były przez fundusze ochrony środowiska. Łącznie w 2006 roku fundusze udzieliły pomocy w wysokości 5,3 mln PLN.

3. Pomoc sektorowa

699,8 mln PLN

3.1 Sektor budownictwa okrętowego

Tabela nr 21

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
Minister Gospodarki	103,6	dotacje	103,6
Suma	103,6		

W roku 2006 przedsiębiorstwom działającym w sektorze budownictwa okrętowego udzielano dotacji na wsparcia kontraktów na budowę statków. Stocznia Szczecińska Nowa Sp. z o.o. otrzymała 79,3 mln PLN, a Stocznia Gdynia SA – 24,3 mln PLN.

3.2 Sektor górnictwa węgla

Tabela nr 22

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
Minister Gospodarki	586,2	Dotacje	586,2
Organy Skarbowe i Celne	4,8	umorzenie opłaty	4,8
Prezydenci, burmistrzowie oraz wójtowie gmin	3,6	rozłożenie na raty zaległości podatkowej	3,0
NFOŚiGW	1,6	preferencyjne pożyczki	1,6
Suma	596,2		

Pomoc publiczna udzielona w roku 2006 w sektorze górnictwa węgla wyniosła 596,2 mln PLN. Pomoc w całości udzielona została w ramach zaakceptowanego przez Komisję Europejską programu pomocowego pn. *Pomoc państwa dla polskiego sektora węglowego 2004-2006 N571/2005*. Największym benefaktorem pomocy był Minister Gospodarki, który udzielił spółkom węglowym dotacji na łączną kwotę 586,2 mln PLN. Największymi beneficjentami pomocy byli: Spółka Restrukturyzacji Kopalń SA, która otrzymała pomoc publiczną o łącznej wartości 262,3 mln PLN oraz Kompania Węglowa SA – 189,8 mln PLN. Oprócz powyższych z pomocy skorzystało siedem innych spółek.

4. Inne przeznaczenia

27,2 mln PLN

4.1 Pomoc stanowiąca rekompensatę z tytułu realizacji zadań publicznych

Tabela nr 23

Organ udzielający pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)	Dominująca forma pomocy	Wartość pomocy (mln PLN)
Organy Skarbowe i Celne	17,2	dotacje	17,2
Minister Transportu	1,1	dotacje	1,0
Suma	18,3		

W roku 2006 w ramach pomocy stanowiącej rekompensatę z tytułu realizacji zadań publicznych udzielono 18,3 mln PLN. Z tego 17,2 mln PLN udzielono na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 grudnia 2000 roku w sprawie stawek, szczegółowych zasad i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych (DzU Nr 116, poz.1220). Natomiast Minister Transportu udzielił Poczcie Polskiej 1,1 mln PLN dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych.

4.2 Pomoc o charakterze socjalnym z przeznaczeniem dla indywidualnych konsumentów

W roku 2006 w ramach programu *PL 2/2004 Dopłaty przedmiotowe do podręczników szkolnych i akademickich* udzielono **8,9 mln PLN** pomocy publicznej o charakterze socjalnym z przeznaczeniem dla indywidualnych konsumentów, w formie dotacji. Z tego 8,7 mln PLN stanowiły dopłaty Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego do podręczników akademickich, a 0,2 mln PLN dopłaty Ministra Edukacji Narodowej do podręczników szkolnych.

V. PODSUMOWANIE I WNIOSKI

Raporty o pomocy publicznej są przygotowywane w Polsce od roku 1995, początkowo przez Ministerstwo Gospodarki, a następnie przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Niniejszy raport za 2006 rok jest szóstym z rzędu opracowywanym na podstawie nowych zasad sprawozdawczości. Ustawa uporządkowała ramy udzielania pomocy publicznej i stworzyła podstawy prawne jej systematycznego monitorowania.

Zgodnie z przekazanymi do UOKiK informacjami, ogólna wartość pomocy udzielonej przedsiębiorcom w 2006 roku wyniosła 5 875,6 mln PLN, co stanowi 1 508,5 mln EURO (przyjmując średni kurs z 2006 roku 1 EURO = 3,8951 PLN). Pomoc publiczna udzielona w 2006 roku przedsiębiorcom stanowiła 0,6% PKB, wobec 0,5% w 2005 roku. Z danych wynika, iż począwszy od roku 2003 stopniowo zmniejsza się wartość pomocy udzielanej w Polsce, z wyjątkiem 2006 roku, w którym nastąpił wzrost udzielonej pomocy w porównaniu z rokiem poprzednim (z 4 795,1 mln PLN w roku 2005 do 5 875,6 mln PLN w roku 2006). Wartość pomocy udzielona w 2006 roku jest znacznie niższa niż wartość pomocy jaka została udzielona w latach 2002-2004. Tendencję spadkową należy ocenić zdecydowanie pozytywnie mając na uwadze zalecenia sformułowane w dokumencie pn. „Strategia Lizbońska”, dotyczące stopniowego ograniczania oraz ściślejszego kontrolowania pomocy publicznej.

Wartość udzielonej pomocy w roku 2006, z wyłączeniem pomocy w transporcie (1 407,2 mln PLN), wyniosła 4 468,4 mln PLN, co stanowi 0,4% PKB. Zgodnie z metodologią stosowaną przez Komisję Europejską wszelkie zestawienia i szczegółowe analizy struktury udzielonej pomocy publicznej dokonywane są z wyłączeniem pomocy udzielonej w sektorze transportu.

W 2006 roku, podobnie jak w latach ubiegłych, najczęściej stosowane instrumenty pomocy należały do Grupy A – dotacje i ulgi podatkowe – 97,5%. W ramach tej grupy zdecydowaną większość (80,4%) stanowiła pomoc udzielana w formie dotacji, której udział w ogólnej wartości udzielonej pomocy wyniósł 78,3%. Rosnący udział pomocy udzielanej w formie dotacji w ogólnej wartości udzielanej pomocy jest zjawiskiem pozytywnym, ponieważ dotacja jest najbardziej przejrzystą formą pomocy publicznej. Dla porównania średni udział tej formy pomocy w ogólnej wartości pomocy w krajach UE-25 w okresie 2003-2005 wyniósł 50,49%. W badanym roku podmioty udzielające pomocy nie korzystały z instrumentów z grupy D – poręczenia i gwarancje. W grupie C – „miękkie kredytowanie” w roku 2006 nastąpił spadek wartości udzielanej pomocy o ok. 9%, głównie z powodu spadku wartości pomocy udzielanej w formie odroczenia i rozłożenia na raty płatności podatku.

W roku 2006, podobnie jak w roku poprzednim, zdecydowanie więcej pomocy udzielono w formie bezpośrednich wydatków (78,5%) niż w formie uszczuplenia wpływów do budżetu (21,5%). Stało się tak pomimo tego, że w roku 2006 wartość pomocy udzielonej w formie subsydiów kapitałowo-inwestycyjnych wyniosła tylko 0,2% ogólnej wartości udzielonej pomocy publicznej. Niski udział pasywnych form pomocy (uszczuplenia wpływów do budżetu) wynika z mniejszej ilości procesów restrukturyzacyjnych po akcesji Polski do UE.

Analizując przeznaczenie pomocy udzielonej w roku 2006 w stosunku do roku 2005 należy zauważyć, iż przy zachowaniu podobnej struktury przeznaczenia pomocy nastąpiły pewne zmiany w ujęciu wartościowym. Wartość pomocy horyzontalnej w roku 2006 wyniosła 2 183,1 mln PLN (48,9 % ogólnej wartości pomocy) i była wyższa o 361,4 mln PLN od wartości pomocy udzielonej w roku poprzednim, głównie z powodu wzrostu wartości pomocy udzielanej na zatrudnienie i na szkolenia.

Wartość pomocy sektorowej udzielonej w 2006 roku wyniosła 699,8 mln PLN (15,7% ogólnej wartości pomocy), wobec 1 048,5 mln PLN udzielonej w 2005 roku (28,8% ogólnej wartości pomocy). Ponad 85% pomocy sektorowej udzielonej w 2006 roku stanowiła pomoc restrukturyzacyjna dla sektora górnictwa węgla (596,2 mln PLN). Pozostałe 14,8% pomocy sektorowej skierowane zostało do sektora budownictwa okrętowego z przeznaczeniem na wsparcie kontraktów na budowę statków (103,6 mln PLN). W roku 2006 nie udzielono pomocy sektorowej dla sektora hutnictwa żelaza i stali, ani dla sektora motoryzacyjnego.

W roku 2006 pomoc regionalna stanowiła 34,9% ogółu udzielonej pomocy (1558,3 mln PLN), a w roku 2005 21% ogółu udzielonej pomocy (763,6 mln PLN). W obu latach większa część pomocy została przeznaczona na wspieranie nowych inwestycji, odpowiednio 1 084,9 mln PLN i 664,5 mln PLN.

Malejąca ogólna wartość udzielanej pomocy publicznej w Polsce przy jednoczesnym wzroście wartości pomocy przeznaczanej na poszczególne cele horyzontalne wskazuje, że Polska wypełnia zalecenia Rady Europejskiej wzywające do ograniczania wielkości udzielanej pomocy przy jednoczesnym jej przekierowywaniu na cele horyzontalne.

Jedna czwarta ogólnej wartości pomocy w roku 2006 została udzielona przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą na terenie województwa śląskiego (35,8% w roku 2005). Na miejscu drugim, pod względem wielkości wsparcia znajdują się przedsiębiorcy działający na terenie województwa dolnośląskiego – 17,3% (773,4 mln PLN), a na trzecim z województwa mazowieckiego – 9,2% (412,8 mln PLN). Wysoki udział pomocy udzielonej dla województwa dolnośląskiego wynika ze znacznej wartości pomocy udzielonej LG Philips oraz jej kooperantom.

Natomiast najniższy poziom otrzymanej pomocy zanotowano w województwach: opolskim 1,4%, lubelskim 1,6%, podlaskim 1,9%. Obserwowana tendencja powoduje utrwalanie i powiększanie już istniejących różnic w rozwoju gospodarczym pomiędzy poszczególnymi regionami kraju.

VI. WPŁYW POMOCY NA KONKURENCJĘ

Zgodnie art. 87 ust. 1 TWE pomoc publiczna to przysporzenie korzyści finansowych dokonywane przez Państwo Członkowskie lub ze źródeł państwowych, w jakiegokolwiek formie, które **narusza lub grozi naruszeniem konkurencji przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub produkcji niektórych wyrobów**, w zakresie, w jakim wpływa ono negatywnie na wymianę handlową pomiędzy Państwami Członkowskimi.

Z doświadczeń Urzędu oraz materiałów publikowanych przez Komisję Europejską wynika, iż o stopniu wpływu pomocy publicznej na konkurencję decydują następujące czynniki:

- **przeznaczenie pomocy.** Pomoc sektorowa i pomoc na restrukturyzację stanowią potencjalnie największe zagrożenie naruszenia konkurencji. Pomoc taka stanowi zazwyczaj doraźną reakcję państwa na problemy poszczególnych podmiotów, bez względu na przyczyny ich powstania, np. niegospodarność, błędy w zarządzaniu. Z drugiej strony, jako pomoc o nieznacznym wpływie na konkurencję należy wymienić pomoc horyzontalną, np. pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, na zatrudnienie, na ochronę środowiska, itp. Pomoc taka nie jest ograniczona do określonych sektorów, a jej głównym zadaniem jest wsparcie realizacji określonego celu społeczno-gospodarczego, np. zmniejszenie bezrobocia. Jego osiągnięcie kompensuje ewentualne negatywne skutki wynikające z niekorzystnego wpływu udzielanej pomocy na konkurencję.
- **wielkość beneficjenta.** Im większy beneficjent pomocy, tym większy jego udział w rynku i silniejsza pozycja konkurencyjna. Pomoc publiczna udzielana takim podmiotom dodatkowo wzmacnia ich pozycję, przez co ogranicza lub eliminuje istniejącą konkurencję lub też utrudnia jej powstanie.
- **wielkość pomocy.** Z uwagi na to, że pomoc publiczna negatywnie wpływa na konkurencję można przyjąć, że im większa wartość pomocy tym większy jej negatywny wpływ.
- **sektor, w którym prowadzi działalność gospodarczą beneficjent pomocy.** Poszczególne sektory działalności gospodarczej różnią się od siebie pod względem struktury tzn.: liczby działających podmiotów, ich wielkości, udziału w rynku, stopnia wykorzystania mocy produkcyjnych, nasilenia konkurencji, itp. W zależności od struktury danego sektora, pomoc udzielona podmiotom w nim działającym może wywierać mniejszy lub większy wpływ na konkurencję. Przykładowo w sektorze transportu (z wyłączeniem kolejowego) działa dużo małych podmiotów i występuje tzw. nadwyżka mocy produkcyjnych. W takiej sytuacji, nawet niewielka wartość pomocy publicznej pozwala zwiększyć pozycję konkurencyjną beneficjenta w stosunku do jego konkurentów.

Mając na uwadze ww. czynniki można wskazać kategorie pomocy publicznej udzielonej w roku 2006 stanowiące największe zagrożenie naruszenia konkurencji oraz beneficjentów pomocy lub grupy beneficjentów (sektory), które ze względu na znaczną wartość otrzymywanej pomocy wywierają potencjalnie największy negatywny wpływ na konkurencję.

W Polsce w roku 2006 pomoc horyzontalna stanowiła 48,9% ogólnej wartości udzielonej pomocy (83,7% wliczając pomoc regionalną), a pomoc sektorowa 15,7% ogólnej wartości pomocy. Wynika z tego, iż większość udzielonej pomocy publicznej miała ograniczony wpływ na konkurencję. Potwierdzeniem tego jest również fakt, iż

wartość udzielonej w roku 2006 pomocy horyzontalnej na restrukturyzację, zaliczanej do pomocy mającej negatywny wpływ na konkurencję, wyniosła tylko 16 mln PLN.

Dokonując oceny wpływu udzielonej pomocy publicznej na konkurencję należy wskazać jej największych beneficjentów, którzy z racji wielkości otrzymanej pomocy stanowią największe zagrożenie naruszenia konkurencji.

- 1) Podobnie jak w latach poprzednich, również w roku 2006 do grupy największych beneficjentów pomocy należy zaliczyć podmioty należące do sektora górnictwa węgla kamiennego. Ogółem cały sektor otrzymał 596,2 mln PLN pomocy (13,3% ogólnej wartości udzielonej pomocy) z **przeznaczeniem na pokrycie kosztów nadzwyczajnych**. Największymi beneficjentami pomocy byli: Spółka Restrukturyzacji Kopalń SA – 262,3 mln PLN oraz Kompania Węglowa SA – 189,8 mln PLN. Oprócz powyższych z pomocy skorzystało 7 innych spółek. Mając na uwadze, że wartość pomocy udzielanej w sektorze górnictwa węgla maleje z roku na rok (0,9 mld PLN w roku 2005 i 0,6 mld PLN w roku 2006) oraz związana jest z ograniczaniem mocy produkcyjnych dotowanych podmiotów, negatywny wpływ tej pomocy na konkurencję jest sukcesywnie ograniczany. Dodatkowo warto zaznaczyć, iż średni poziom pomocy publicznej udzielonej w sektorze górnictwa węgla w krajach Unii Europejskiej, w latach 2003-2005, wyniósł 6,6 mld EURO.
- 2) Kolejnym sektorem „wrażliwym” pod względem możliwości naruszenia konkurencji, z racji znacznej wartości otrzymywanej pomocy, jest sektor budownictwa okrętowego. W roku 2006 podmiotom działającym w tym sektorze udzielono 103,6 mln PLN pomocy na wsparcie kontraktów na budowę statków. Z pomocy skorzystały dwie Spółki: Stocznia Szczecińska Nowa Sp. z o.o. – 79,3 mln PLN oraz Stocznia Gdynia SA – 24,3 mln PLN. Udzielana pomoc publiczna jest elementem *Strategii dla sektora stocznioowego (morskie stocznie produkcyjne) w Polsce w latach 2006-2010* (przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 31 sierpnia 2006 roku), której jednym z podstawowym celów jest uczynienie morskich stocznii produkcyjnych podmiotami zdolnymi do działania na konkurencyjnym rynku w skali globalnej dzięki ich restrukturyzacji i prywatyzacji.

Ww. Strategia dopuszcza udzielanie ubezpieczeń i gwarancji ubezpieczeniowych KUKE S.A. dla przemysłu stocznioowego, przy czym gwarantowane przez Skarb Państwa gwarancje ubezpieczeniowe zwrotu zaliczek armatorskich mogą być udzielane przez KUKE S.A. do wysokości 200 mln USD średniorocznie dla Stoczni Szczecińskiej Nowej Sp. z o.o. oraz do poziomu 250 mln USD średniorocznie dla Stoczni Gdynia S.A. W 2006 roku KUKE S.A. udzieliła łącznie 459 148 158,12 USD gwarancji zwrotu zaliczek armatorskich na wsparcie budowy statków przez Stocznnię Szczecińską Nową Sp. z o.o. i Stocznnię Gdynia S.A., w tym:

- dla SSN Sp. z o.o. – 158 451 736,85 USD,
- dla SG S.A. – 300 696 421,27 USD.

Podane kwoty stanowią wartość nominalną udzielonej pomocy publicznej. Obecnie trwa postępowanie notyfikacyjne przed Komisją Europejską dotyczące ww. pomocy publicznej. Do czasu zakończenia postępowania nie jest możliwe ustalenie ekwiwalentu dotacji brutto udzielonej pomocy. Z tego względu przedmiotowa pomoc nie została uwzględniona w ogólnej wartości pomocy publicznej przedstawionej w niniejszym raporcie.

Mając na uwadze, iż średni poziom pomocy publicznej udzielanej w sektorze budownictwa okrętowego w krajach Unii Europejskiej, w latach 2003-2005, wyniósł 583 mln EURO, można przyjąć, iż pomoc dla polskich stoczni nie powoduje negatywnych skutków w sferze konkurencji w skali europejskiej.

Należy jednak wskazać, iż nie zostały zakończone postępowania wyjaśniające wszczęte przez Komisję Europejską w odniesieniu do pomocy na restrukturyzacji dla trzech największych polskich stoczni. W przypadku decyzji pozytywnych wielkość pomocy dla tego sektora będzie znaczna, nawet w odniesieniu do ogólnej wartości pomocy udzielonej w danym roku.

- 3) Do beneficjentów, którzy otrzymali istotne kwoty pomocy w roku 2006 zaliczyć należy podmioty prowadzące działalność w specjalnych strefach ekonomicznych, w szczególności w sektorze motoryzacyjnym: Isuzu Motor Polska Sp. z o.o. – 40,8 mln PLN, Fiat-GM Powertrain Sp. z o.o. – 31,7 mln PLN Volkswagen Motor Polska Sp. z o.o. – 24,2 mln PLN. Podmioty te korzystały głównie z pomocy regionalnej, której ewentualny negatywny wpływ jest niwelowany poprzez przyspieszanie rozwoju regionów najbardziej zapóźnionych gospodarczo oraz eliminowanie dysproporcji w rozwoju poszczególnych regionów.
- 4) Znaczna część pomocy publicznej w roku 2006 została udzielona producentom towarów branży AGD oraz RTV: LG Philips LCD Poland Sp. z o.o. – 176 mln PLN, LG Heesung Electronics Poland Sp. z o.o. – 77 mln PLN, LG Electronics Wrocław Sp. z o.o.(AGD) – 54,6 mln PLN, LG Electronics Mława Sp. z o.o. – 40,9 mln PLN, LG Innotek Poland Sp. z o.o. – 28,3 mln PLN, LG Chem Poland Sp. z o.o. – 24,9 mln PLN.

Ponadto duże wsparcie otrzymała Spółka MAN Truck Sp. z o.o. – 52,5 mln PLN działająca w sektorze produkcji pojazdów samochodowych (PKD 34.10) oraz Spółka Faurecia Wałbrzych Sp. z o.o. – 37,8 mln PLN działająca w sektorze produkcji krzeseł i mebli do siedzenia (PKD 36.11)

Pomimo, iż pomoc udzielona w sektorze transportu została wydzielona z ogólnej wartości udzielonej pomocy w roku 2006, to jednak z uwagi na jej znaczną wartość należy wskazać na potencjalny wpływ takiej pomocy na konkurencję. Ogólna wartość pomocy w sektorze transportu wyniosła 1 407,2 mln PLN, z tego najwięcej, bo 1128,2 mln PLN udzielono w sektorze transportu kolejowego. Głównym beneficjentem pomocy publicznej udzielonej w sektorze kolejowym była Grupa PKP SA – 990,2 mln PLN, z tego największą część otrzymała Spółka PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o. – 868,2 mln PLN. Znaczna część pomocy publicznej w sektorze kolejowym otrzymała Spółka Koleje Mazowieckie – KM Sp. z o.o. – 137,8 mln PLN.

Załącznik 1 Pomoc horyzontalna, regionalna i sektorowa w krajach UE-25 w roku 2005

	Pomoc horyzontalna	badania i rozwój	ochrona środowiska	małe i średnie przedsiębiorstwa	zatrudnienie	szkolenia	pomoc regionalna ¹⁰	inne cele horyzontalne	Pomoc sektorowa¹¹	górnictwo węgla	sektor produkcyjny	inne sektory nieprodukcyjne	usługi	Ogólna wartość pomocy z wyłączeniem pomocy dla rolnictwa, rybołówstwa i transportu w mln EURO
EU-25	84	12	28	10	8	2	19	4	16	9	4	1	2	45094
BE	100	20	10	39	5	7	16	3	0	0	0	0	0	700
CZ	100	26	2	18	1	0	52	0	0	0	0	0	0	387
DK	97	4	47	0	42	0	0	3	3	0	3	0	0	1074
DE	81	10	47	3	1	0	18	2	19	18	1	0	1	15172
EE	100	21	7	24	1	2	18	28	0	0	0	0	0	14
EL	97	3	10	5	19	0	56	5	3	0	1	1	1	257
ES	66	9	5	10	1	2	32	7	34	33	0	0	0	3284
FR	88	21	2	21	18	1	16	10	12	0	11	0	0	6486
IE	74	12	2	10	12	2	25	11	26	0	14	0	12	424
IT	96	14	3	20	20	9	27	3	4	0	2	0	2	5328
CY	45	3	1	1	0	6	4	31	55	0	38	15	2	135
LV	97	0	0	19	0	0	78	0	3	0	3	0	0	29
LT	81	9	10	14	6	0	42	1	19	0	3	15	0	26
LU	100	27	8	22	0	0	28	15	0	0	0	0	0	43
HU	48	5	1	4	1	0	28	9	52	4	48	0	0	949
MT	3	0	0	0	0	1	0	2	97	0	97	0	0	117
NL	97	22	65	5	0	0	2	3	3	0	3	0	0	1183
AT	95	26	15	30	3	6	14	1	5	0	0	0	5	597
PL	70	4	1	8	34	2	21	0	30	24	5	0	0	908
PT	26	1	0	6	4	9	5	0	74	0	0	0	74	957
SI	86	24	15	9	15	2	15	7	14	14	0	0	0	100
SK	61	1	0	1	0	2	55	1	39	1	39	0	0	245
FI	97	26	40	7	6	0	12	6	3	0	0	0	2	559
SE	100	3	88	1	0	0	5	4	0	0	0	0	0	2613
UK	91	17	28	16	1	7	18	3	9	1	0	8	0	3509

Źródło: State Aid Scoreboard, autumn 2006 update, Brussels, 11.12.2006, DG Competition, COM (2006) 761 final

¹⁰ Zawiera pomoc o charakterze regionalnym, gdzie indziej nie sklasyfikowaną.

¹¹ Uwzględniono pomoc na ratowanie i restrukturyzację.

Załącznik 2 Pomoc udzielana w ramach programów pomocowych w roku 2006¹²

Lp.	Numer programu pomocowego	Pełna nazwa programu pomocowego	Wartość pomocy [mln PLN]	Podmioty udzielające pomocy	Przeznaczenie pomocy
1	XE11/04	Rekompensata podwyższonych kosztów zatrudnienia osób niepełnosprawnych	1195,4	PFRON, ZUS	zatrudnienie
2	N 571/2005	Pomoc państwa dla polskiego sektora węglowego 2004-2006	596,2	różne podmioty	górnictwo węgla
3	XS133/04	Wsparcie w zakresie inwestycji udzielane małym i średnim przedsiębiorcom posiadającym siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej	235,0	Prezes PARP	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
4	XT11/05	Pomoc na szkolenia ogólne młodocianych pracowników	164,2	Ochotnicze Hufce Pracy	szkolenia
5	XE8/06	Wypożyczenie lub doposażenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej	161,6	Starostowie	zatrudnienie
6	PL 3/2004	Program pomocy dla przedsiębiorców dokonujących nowych inwestycji	136,7	Minister Gospodarki	regionalna
7	PL 39/2004	Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego po 31 grudnia 2000 r.	130,0	Minister Finansów	regionalna
8	PL 35/2004	Program pomocowy na prace B+R prowadzone przez przedsiębiorców	127,6	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	badania i rozwój
9	N 81/2005	Tymczasowy mechanizm ochronny dla sektora budownictwa okrętowego (TDM)	103,6	Minister Gospodarki	budownictwo okrętowe
10	PL 7/2004	Program pomocy regionalnej przeznaczonej na nowe inwestycje służące dostosowaniu do wymogów najlepszych technik	76,0	Fundusze ochrony środowiska	regionalna
11	XE15/04	Prace interwencyjne	62,5	Starostowie	zatrudnienie
12	XS135/05	Pomoc na wspieranie inwestycji w przedsiębiorstwach	56,3	Marszałek Województwa, Regionalne Instytucje Finansujące	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
13	PL 6/2004	Program pomocy regionalnej przeznaczonej na nowe inwestycje w zakresie gospodarki odpadami	49,2	Fundusze ochrony środowiska, Starostowie	regionalna
14	XT91/04	Wsparcie lub zapłata udzielone projektodawcy lub organizatorowi szkolenia na pokrycie kosztów uczestnictwa w tym szkoleniu przedsiębiorców lub pracowników przez nich delegowanych.	44,3	Prezes PARP	szkolenia
15	N 235/a/2005	Pomoc na wspieranie działalności operacyjnej - Zachęty do podejmowania inwestycji początkowych opartych o nowe technologie	41,2	Prezes BGK	regionalna
16	PL 8/2004	Program pomocy horyzontalnej przeznaczonej na inwestycje służące dostosowaniu do wymogów najlepszych technik	35,7	Fundusze ochrony środowiska	ochrona środowiska
17	PL 11/2004	Program pomocy regionalnej przeznaczonej na nowe inwestycje służące redukcji emisji ze źródeł spalania paliw	24,8	Fundusze ochrony środowiska	regionalna
18	PL 9/2004	Program pomocy regionalnej przeznaczonej na nowe inwestycje służące promocji odnawialnych źródeł energii	18,4	Fundusze ochrony środowiska	regionalna
19	PL 4/2004	Program pomocy regionalnej przeznaczonej na nowe inwestycje służące ochronie wód przed zanieczyszczeniem	16,9	Fundusze ochrony środowiska	regionalna

¹² W przypadku programów współfinansowanych ze środków strukturalnych wartość pomocy obejmuje jedynie część finansowaną ze środków krajowych

20	XS134/04	Wsparcie w zakresie doradztwa udzielane małym i średnim przedsiębiorcom posiadającym siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej	14,3	Prezes PARP	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
21	PL 12/2004	Program pomocy horyzontalnej przeznaczonej na inwestycje służące redukcji emisji ze źródeł spalania paliw	12,0	Fundusze ochrony środowiska	ochrona środowiska
22	XS130/04	Bezzwrotna pomoc finansowa udzielana przez regionalną instytucję finansującą na pokrycie części wydatków poniesionych przez przedsiębiorcę na dokonanie inwestycji	9,7	Regionalne Instytucje Finansujące	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
23	XE16/2005	Pomoc przeznaczona na tworzenie nowych miejsc pracy dla osób odchodzących z rolnictwa i osób zagrożonych procesami restrukturyzacyjnymi.	9,4	Marszałek Województwa, Starostowie	zatrudnienie
24	PL 2/2004	Dopłaty przedmiotowe do podręczników szkolnych i akademickich	8,9	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Minister Edukacji Narodowej	pomoc o charakterze socjalnym z przeznaczeniem dla indywidualnych konsumentów
25	PL 40/2004	Program pomocy regionalnej udzielanej w formie zwolnień z podatku od nieruchomości przedsiębiorcom dużym i z sektora motoryzacji prowadzącym działalność gospodarczą na terenach specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego przed 1 stycznia 2001 r. i zmienionego w trybie art. 6 ustawy z 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw	7,2	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
26	N 18/2005	Program pomocy regionalnej na nowe inwestycje udzielanej w procesach prywatyzacji	5,8	Minister Skarbu Państwa	regionalna
27	N 90/2005	Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców udzielanej w mieście Łodzi	5,5	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
28	N 411/2005	Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców inwestujących na terenie gminy Szczecin	4,7	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
29	XE10/04	Program pomocy na zatrudnienie w zakresie niektórych ulg podatkowych	4,2	Organy podatkowe	zatrudnienie
30	PL 41/2004	Program pomocy regionalnej udzielanej w formie umorzenia przez gminę zaległości we wpłatach podatku od nieruchomości przedsiębiorcom dużym i z sektora motoryzacji prowadzącym działalność gospodarczą na terenach specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego do 31 grudnia 2000 r.	3,8	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
31	PL 52/2004	Program pomocy na restrukturyzację dla przedsiębiorców w trudnej sytuacji ekonomicznej	3,4	Minister Finansów, Prezes PEFRON, starosta, wójt, burmistrz (prezydent miasta)	restrukturyzacja
32	XS49/04	Program pomocy dla małych i średnich przedsiębiorców w zakresie niektórych ulg podatkowych	3,2	Organy podatkowe	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
33	PL 23/2004	Program pomocy horyzontalnej na ochronę środowiska przeznaczonej na inwestycje służące zastosowaniu technologii zapewniających czystsza i energooszczędną produkcję oraz oszczędzanie surowców	2,8	Fundusze ochrony środowiska, Starostowie	ochrona środowiska
34	N 341/2005	Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców inwestujących w Specjalnej Strefie Ekonomicznej (Częstochowa)	2,6	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
35	PL 5/2004	Program pomocy horyzontalnej przeznaczonej na inwestycje służące ochronie wód przed zanieczyszczeniem	2,5	Fundusze ochrony środowiska	ochrona środowiska
36	PL 48/2004	Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rozwoju Miasta	2,1	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
37	XE3/05	Zwrot kosztów przystosowania stanowisk pracy, adaptacji pomieszczeń i urządzeń do potrzeb osób niepełnosprawnych oraz kosztów zatrudnienia pracownika pomagającego pracownikowi niepełnosprawnemu	1,9	Starostowie	zatrudnienie
38	XE26/2005	Program pomocy w zakresie zatrudnienia w ramach wyłączeń grupowych dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Miasto Świdnica	1,6	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	zatrudnienie

39	XE21/04	Wypożyczenie i doposażenie stanowiska pracy dla bezrobotnego oraz przyznawanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej	1,2	Starostowie	zatrudnienie
40	XS129/04	Bezwrotna pomoc finansowa udzielana przez regionalną instytucję finansującą na zakup usług doradczych	1,2	Regionalne Instytucje Finansujące	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
41	PL 47/2004	Rekompensata kosztów poniesionych na świadczenie usług ustawowo zwolnionych z opłat pocztowych	1,1	Minister Transportu	rekompensata z tytułu realizacji zadań publicznych
42	XE20/06	Program pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy- Gliwice	1,1	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	zatrudnienie
43	XS73/06	Program pomocy horyzontalnej na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw na terenie miasta Legnicy	1,0	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
44	PL 17/2004	Program pomocy horyzontalnej na ochronę środowiska przeznaczonej na inwestycje służące dostosowaniu składowisk odpadów do wymagań ochrony środowiska	1,0	Fundusze ochrony środowiska	ochrona środowiska
45	N 603/2004	Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy w gminie Kutno	1,0	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
46	PL 43/2004	Program pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji oraz tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją	1,0	Minister Finansów, Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
47	N 15/2005	Program pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji i tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nowymi inwestycjami na terenie Gminy Wrocław	0,6	Starostowie	regionalna
48	XE34/2006	Program pomocy publicznej na zatrudnienie (Lublin)	0,5	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	zatrudnienie
49	XS5/06	Program Pomocy Publicznej na Rozwój Małych i Średnich Przedsiębiorstw w Ramach Wyłączeń Grupowych – Dzierżoniów	0,3	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
50	N 221/2005	Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców inwestujących na terenie gminy Kobierzyc	0,3	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
51	XE22/2005	Zatrudnienie w ramach programu operacyjnego – Program Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL dla Polski 2004-2006	0,3	Krajowa struktura Wsparcia	zatrudnienie
52	N 14/2005	Program pomocy regionalnej i horyzontalnej na ochronę środowiska przeznaczonej na wspieranie inwestycji związanych z odnawialnymi źródłami energii	0,2	Wojewoda	regionalna
53	XE3/06	Uchwała Nr 27/2005 Rady Miejskiej w Wągrowcu z dnia 30 czerwca 2005r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w odniesieniu do pomocy w zakresie zatrudnienia	0,2	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	zatrudnienie
54	N 16/2005	Program pomocy regionalnej na wspieranie inwestycji w sektorze turystycznym	0,2	Wojewoda	regionalna
55	N 20/2005	Program pomocy regionalnej i horyzontalnej przeznaczonej na nowe inwestycje służące redukcji emisji ze źródeł spalania paliw	0,2	Wojewoda	regionalna
56	PL 16/2004	Program pomocy regionalnej przeznaczonej na nowe inwestycje w zakresie składowisk odpadów	0,1	Fundusze ochrony środowiska	regionalna
57	PL 19/2004	Program pomocy horyzontalnej na ochronę środowiska przeznaczonej na inwestycje służące poprawie jakości paliw i technologii silnikowych	0,1	Fundusze ochrony środowiska	ochrona środowiska
58	XE25/2005	Programu pomocy przedsiębiorcom na zatrudnienie	0,1	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	zatrudnienie
59	XS130/06	Pomoc horyzontalna na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw – Złotoryja	0,1	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
60	PL 22/2004	Program pomocy regionalnej przeznaczonej na nowe inwestycje służące zastosowaniu technologii zapewniających czystszą i energooszczędną produkcję oraz oszczędzanie surowców	0,1	Fundusze ochrony środowiska	regionalna
61	XS134/05	Pomoc na wspieranie doradztwa w przedsiębiorstwach.	0,1	Marszałek Województwa	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw

62	N 627/2005	Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców inwestujących na terenie gminy Turek	0,05	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
63	PL 10/2004	Program pomocy horyzontalnej przeznaczonej na inwestycje służące promocji odnawialnych źródeł energii	0,04	Fundusze ochrony środowiska	ochrona środowiska
64	XE7/06	Program Pomocy Publicznej na Zatrudnienie w Ramach Wyłączeń Grupowych – Dzierżoniów	0,04	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	zatrudnienie
65	XT10/05	Szkolenia dla pracodawców posiadających Fundusz Szkoleniowy	0,04	Starostowie	szkolenia
66	PL 21/2004	Program pomocy horyzontalnej na ochronę środowiska przeznaczonej na inwestycje służące ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych	0,02	Fundusze ochrony środowiska	ochrona środowiska
67	PL 24/2004	Program pomocowy dotyczący wspierania nowych inwestycji w formie dofinansowania oprocentowania kredytów inwestycyjnych przedsiębiorców posiadających status zakładu pracy chronionej	0,02	Prezes PFRON, Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
68	N 412/2006	Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców na terenie miasta Stargard Szczeciński	0,01	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
69	N 526/2005	Program ramowy pomocy regionalnej udzielanej przez gminy na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją	0,01	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	regionalna
70	PL 13/2004	Pomoc dla przedsiębiorców na szkolenia niepełnosprawnych pracowników	0,002	Wójt, burmistrz (prezydent miasta)	szkolenia
71	bez numeru	Pomoc w formie zwolnień podatkowych, przyznana przed akcesją, której realizacja (wyplata) nastąpiła w roku 2006	525,4	Różne podmioty	regionalna
72	bez numeru	Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 15.12.2000 r. w sprawie stawek, szczegółowych zasad i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych (Dz. U. Nr 116, poz. 1220)	17,2	Urzędy Skarbowe	rekompensata z tytułu realizacji zadań publicznych
Suma			3936,4		

Zał. 2 Lista beneficjentów pomocy indywidualnej udzielonej w roku 2006

Lp.	Numer programu pomocowego	Nazwa beneficjenta pomocy	Wartość pomocy w [mln PLN]	Podmioty udzielające pomocy	Przeznaczenie pomocy
1	N 245/2006	LG Philips LCD Poland Sp. z o.o.	176,0	ARP, Minister Gospodarki	regionalna
2	N 249/2006	LG Heesung Electronics Poland Sp. z o.o.	77,0	Minister Gospodarki, ARP	regionalna
3	N 630/2005	MAN Truck Sp z o.o.	52,5	Minister Gospodarki	regionalna
4	N 618/2005	LG Electronics Mława	35,9	Minister Gospodarki	regionalna
5	N 256/2006	LG Electronics Wrocław Sp. z o.o.	31,9	Minister Gospodarki, ARP	regionalna
6	N 251/2006	LG Innotek Poland Sp. z o.o.	28,3	Minister Gospodarki, ARP	regionalna
7	N 250/2006	LG Chem Poland Sp. z o.o.	24,8	Minister Gospodarki, ARP	regionalna
8	N 257/2006	LG Electronics Wrocław Sp z o.o.	22,6	Minister Gospodarki, ARP	regionalna
9	N 248/2006	LG Dong Yang Electronics Sp. z o.o.	22,1	Minister Gospodarki, ARP	regionalna
10	N 246/2006	Ohsung [Dong Seo] Display Poland Sp. z o.o.	16,7	Minister Gospodarki, ARP	regionalna
11	N 629/2005	Hewlett Packard	8,6	Minister Gospodarki	regionalna
12	N 632/2005	Energetyka Wiśłosan	8,0	ARP	restrukturyzacja
13	N 586/2006	Przedsiębiorstwa Spedycji Międzynarodowej C. Hartwig Warszawa S.A.	5,0	ARP	pomoc na ratowanie
14	PL 28/2004	Zakłady Górnicze Trzebieńka S.A. (ZGT)	4,9	Minister Gospodarki	restrukturyzacja
15	N 247/2006	Lucky SMT Sp. z o.o.	4,2	Minister Gospodarki, Prezes ARP	regionalna
16	N 133/2006	C. Hartwig Katowice	3,6	ARP	pomoc na ratowanie
17	N 529/2005	Wrozamet SA	3,5	Minister Gospodarki	regionalna
18	N 37/2006	Volvo Sp. z o.o.	2,6	Minister Gospodarki	regionalna
19	N 258/2006	Tramwaje Śląskie SA	2,4	ARP	pomoc na ratowanie
20	N 107/2006	IBM Polska Sp. z o.o.	0,8	Minister Gospodarki	regionalna
21	PL 37/2004	Zakłady Przemysłu Bawełnianego FROTEX S.A.	0,3	Prezes PFRON	rozwój małych i średnich przedsiębiorstw
22	N 323/2006	PKS w Olkuszu	0,3	ARP	pomoc na ratowanie
23	N 28/2006	TECHMATRANS S.A.	0,01	ARP	pomoc na ratowanie
Suma			532,0		