



Urząd
Zamówień
Publicznych

Konkurencja na rynku zamówień publicznych

Konferencja 10.09.2013 r.

Jacek Sadowy – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Tryby udzielania zamówień publicznych

Tryb postępowania	Odsetek							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Przetarg nieograniczony	66,91%	64,58%	63,79%	70,39%	68,28%	77,94%	82,07%	84,43%
Zamówienie z wolnej ręki	21,58%	23,81%	28,27%	22,19%	25,98%	17,20%	13,90%	12,26%
Zapytanie o cenę	9,62%	9,48%	5,87%	5,73%	4,27%	3,55%	2,91%	2,34%
Przetarg ograniczony	0,80%	1,29%	1,30%	0,97%	0,79%	0,69%	0,64%	0,56%
Licytacja elektroniczna	0,03%	0,03%	0,05%	0,05%	0,16%	0,17%	0,13%	0,17%
Negocjacje bez ogłoszenia	0,84%	0,62%	0,54%	0,53%	0,39%	0,29%	0,17%	0,15%
Negocjacje z ogłoszeniem	0,22%	0,18%	0,14%	0,11%	0,11%	0,13%	0,14%	0,07%
Dialog konkurencyjny	-	0,01%	0,04%	0,03%	0,02%	0,03%	0,04%	0,02%

Liczba składanych ofert

Postępowania o wartości nie przekraczającej progów UE

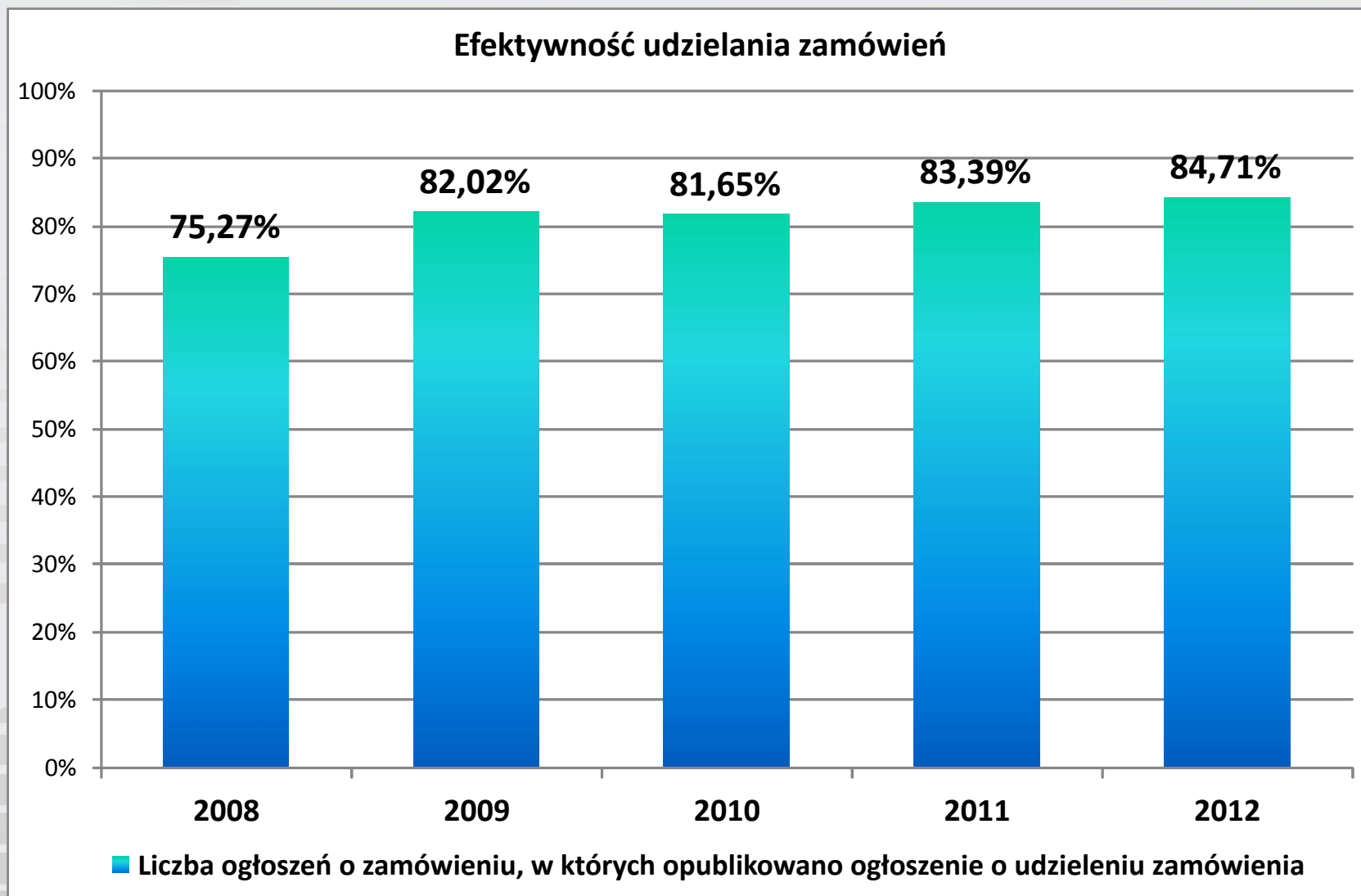
Rodzaj zamówienia	Średnia liczba ofert									
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Roboty budowlane	4,96	4,21	4,14	3,24	2,57	3,05	4,16	3,76	3,88	4,70
Dostawy	3,44	3,66	4,68	4,01	2,35	2,40	2,51	2,45	2,39	2,47
Usługi	4,42	4,34	4,39	3,64	1,94	1,96	2,29	2,57	2,65	2,79
Ogółem	4,01	3,95	4,40	3,62	2,29	2,41	2,77	2,76	2,74	2,96

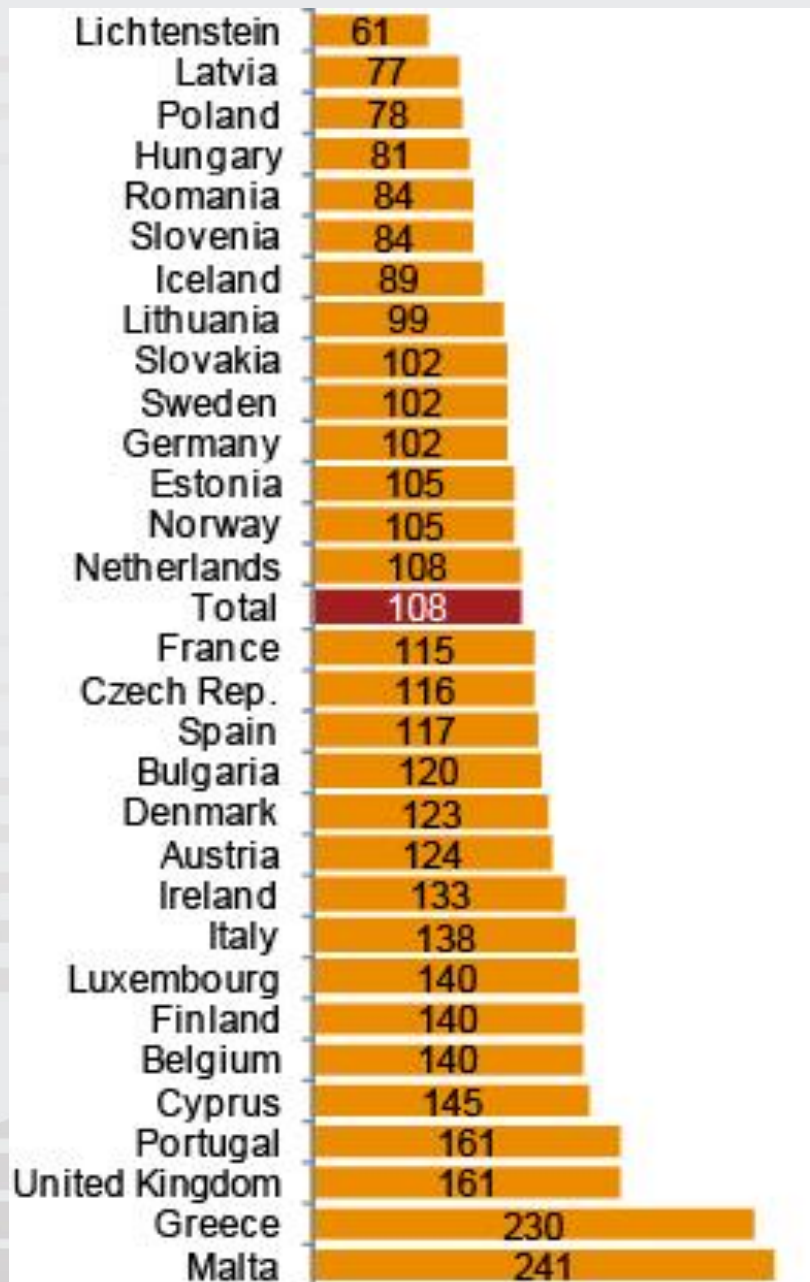
Liczba składanych ofert

Postępowania o wartości powyżej progów UE

Rodzaj zamówienia	Średnia liczba ofert				
	2008	2009	2010	2011	2012
Roboty budowlane	3,95	5,95	5,63	5,09	6,06
Dostawy	2,39	2,26	2,30	2,25	2,17
Usługi	2,03	3,21	2,94	2,92	2,68
Ogółem	2,48	2,55	2,48	2,46	2,36

Efektywność udzielania zamówień





średni czas trwania (w dniach)

Średni czas trwania
postępowania o
udzielenie zamówienia
od momentu
opublikowania
ogłoszenia o
zamówieniu do
momentu opublikowania
ogłoszenia o udzieleniu
zamówieniu

Raport KE z 2011 r.

Polski system zamówień publicznych na tle państw członkowskich Unii Europejskiej

- **Długość trwania procedury przetargowej** - Polska zajmuje **3 miejsce** wśród państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego.
- **Koszt procedury przetargowej** - Polska z wynikiem **18 osobo/dni** w przypadku instytucji zamawiających zajmuje **jedną z najlepszych pozycji** wśród państw EOG, gdyż średnia dla wszystkich państw wynosi 22 osobo/dni gdzie najlepszym wynikiem jest 11 osobo/dni w Luksemburgu a najgorszym 68 osobo/dni w Bułgarii.
- **Procedury odwoławcze** - Polski system ochrony prawnej został wskazany w raporcie, jako **jeden z systemów z najkrótszym czasem trwania procedur odwoławczych oraz system z najniższymi kosztami związanymi z korzystaniem ze środków ochrony prawnej**. KIO obowiązuje **15 dniowy** termin rozpoznania odwołania (**średni czas rozpatrzenia odwołania wynosi 14 dni**), we Włoszech jest to do 18 miesięcy w przypadku rozpatrywania odwołania przez regionalne sądy administracyjne.

Konkurencyjność postępowań – główny problem systemu

Sprawozdanie Prezesa Urzędu już w roku 2008 wskazuje na problem niskiej liczby składanych ofert.

Liczne zmiany w ustawie w zakresie:

- Szerszych możliwości poprawiania ofert,
- Uzupełniania dokumentów,
- Wprowadzenie zasady proporcjonalności opisu sposobu spełniania warunków, dopuszczalności powoływania się na potencjał podmiotów trzecich,
- Bezpośredniego informowania wykonawców o wszczęciu postępowania,
- Dialog techniczny

Konkurencyjność postępowań – główny problem systemu

PRZYCZYNY:

- 1.) Brak rzeczywistej woli ze strony zamawiających otwarcia zamówień publicznych na konkurencję, szczególnie na dostawy i usługi.
 - opis przedmiotu zamówienia (parametryzowanie dyktowane uzasadnionymi potrzebami, opisywanie równoważności produktu, niewykorzystywanie możliwości stosowania kryteriów oceny ofert szczególnie przy dostawach, brak dopuszczania składania ofert wariantowych).
- 2.) Brak dzielenia dużych zamówień na mniejsze części, dopuszczania składania ofert częściowych.
- 3.) Wyznaczanie terminów bez uwzględnienia czasu niezbędnego dla złożenia oferty/wniosku.

Konkurencyjność postępowań – główny problem systemu

PRZYCZYNY:

- 4.) Opis sposobu oceny spełniania warunków ma charakter jedynie formalny i z zasady nie ma przełożenia na warunki umowy.
- 5.) Niewykorzystywanie dodatkowych możliwości upowszechniania informacji o przetargu (bezpośrednio do zamawiającego, w BZP).
- 6.) Warunki umowy stwarzające zbyt duże ryzyko dla wykonawcy (kary umowne, brak klauzul waloryzacyjnych).
- 7.) Brak dialogu z wykonawcami.

Konkurencyjność postępowań – główny problem systemu

PRZYCZYNY:

- 1.) Na gruncie prawa antymonopolowego złożenie ofert przez dwóch wykonawców nawet działających w porozumieniu ale należących do tej samej grupy kapitałowej jest akceptowalne.
- 2.) Prawo antymonopolowe nie obejmuje porozumień pionowych pomiędzy zamawiającym (administracją publiczną) a przedsiębiorcą.
- 3.) Okres przedawnienia.

Powyższe w sposób zasadniczy ogranicza skuteczność działań UOKiK.

Zmowy przetargowe

- 1.) Lista podmiotów należących do tej samej grupy kapitałowej.**
- 2.) Wykluczenie wykonawcy z powodu poważnego wykroczenia zawodowego, za które może być uznane wydanie decyzji przez organ antymonopolowy stwierdzającej istnienie zmowy.**



Dziękuję za uwagę

