**Artykuł Marcina Witkowskiego**, referendarza w wydziale Pomocy Sektorowej i Restrukturyzacyjnej w Departamencie Monitorowania Pomocy Publicznej w UOKiK

Nowe zasady dotyczące pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw

**Pobudzenie wzrostu gospodarczego, wzmacnianie współpracy z państwami członkowskimi w zakresie egzekwowania reguł pomocy państwa, skrócenie czasu podejmowania decyzji – to najważniejsze cele zmian określonych w wytycznych KE dotyczących pomocy państwa dla przedsiębiorstw w trudnej sytuacji ekonomicznej**.

1 sierpnia br. weszły w życie nowe wytyczne Komisji Europejskiej (Dz. Urz. UE C 249 z 31.07.2014 r.) określające warunki, na jakich pomoc państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji może zostać uznana za zgodną prawem unijnym. Nowe zasady obowiązywać będą do 30 grudnia 2020 r.

**Kiedy przedsiębiorstwo znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej?**

Zgodnie z wytycznymi, dzieje się to wtedy, gdy jest niemal pewne, że bez pomocy państwa przedsiębiorstwo w niedalekiej przyszłości zniknie z rynku. Żeby ocenić, czy rzeczywiście tak się stanie, trzeba przeanalizować, czy mamy do czynienia z jedną z następujących okoliczności:[[1]](#footnote-1):

* utrata ponad 50% subskrybowanego kapitału podstawowego w spółce charakteryzującej się ograniczoną odpowiedzialnością wspólników;
* utrata ponad 50% kapitału w spółce, w której przynajmniej niektórzy wspólnicy ponoszą nieograniczoną odpowiedzialność za długi;
* przedsiębiorstwo jest przedmiotem zbiorowego postępowania upadłościowego lub spełnia kryteria objęcia takim postępowaniem na wniosek wierzycieli;
* przedsiębiorstwo, nie będące MŚP, w którym w ciągu ostatnich dwóch lat:
  + stosunek księgowej wartości kapitału obcego do księgowej wartości kapitału przedsiębiorstwa był większy niż 7,5 oraz
  + wskaźnik pokrycia odsetek zyskiem przedsiębiorstwa przed potrąceniem odsetek od kredytów, podatków i amortyzacji (EBITDA) wynosił poniżej 1,0.

**Najistotniejsze zmiany**

* W definicji przedsiębiorstwa znajdującego się w trudnej sytuacji zrezygnowano z zastosowania tzw. kryteriów miękkich, które pozwalały uznać, że takim przedsiębiorstwem jest to, w którym występują m.in. rosnące straty, malejący obrót, zwiększenie zapasów lub inne czynniki świadczące o pogarszającej się kondycji.
  + - Wprowadzono zasadę, zgodnie z którą konieczne jest wykazanie, że pomoc w utrzymaniu przedsiębiorstwa na rynku leży we wspólnym interesie członków UE.
    - Dodano nowy rodzaj pomocy: tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne. Ten rodzaj pomocy dostępny jest jedynie dla MŚP lub mniejszych przedsiębiorstw państwowych na okres nie przekraczający 18 miesięcy.
    - Ustalono wymóg partycypacji prywatnych udziałowców w kosztach restrukturyzacji;
    - Wprowadzono wymóg, by zastosowane środki wyrównawcze sprzyjały m.in. wchodzeniu na rynek nowych konkurentów.
    - Wprowadzono obowiązek wykazania, że spełniony jest „efekt zachęty”.
    - Określono zasadę, że pomoc dla MŚP powinna być przyznawana na podstawie programów pomocowych – wówczas stosowane będą mniej restrykcyjne warunki uzyskania pomocy, np. uproszczony plan restrukturyzacyjny, brak analizy rynku, niższy wkład własny, ale jej maksymalna wysokość musi być ograniczona do 10 mln EUR dla jednego przedsiębiorstwa. Gdy pomoc miałaby być udzielona poza programem pomocowym lub w wyższej kwocie, MŚP będą musiały spełnić takie same warunki jak duże przedsiębiorstwa.

Ponadto, Komisja Europejska znacząco uszczegółowiła oraz doprecyzowała większość dotychczas obowiązujących zasad, regulujących udzielanie pomocy na ratowanie oraz restrukturyzację. Celem wprowadzonych zmian jest pobudzenie wzrostu gospodarczego na terenie UE, umożliwienie Komisji skupienie się na kontrolach w sprawach mających największy wpływ na rynek unijny oraz wzmacnianie współpracy z państwami członkowskimi w zakresie egzekwowania reguł pomocy państwa. Efekty tych zmian to optymalizacja zasad i skrócenie czasu podejmowania decyzji.

**SŁOWNICZEK**

**Efekt zachęty** – udowodnienie, że bez pomocy państwa przedsiębiorstwo zostałoby sprzedane, zlikwidowane lub zrestrukturyzowane. w sposób, który uniemożliwia osiągnięcie celu leżącego we wspólnym interesie członków UE.

**EBITDA** - ang. *Earnings before Interest, Taxes, Depreciation and Amortization*. Zysk przed potrąceniem odsetek od kredytów, podatków i amortyzacji.

**MŚP** – Małe i Średnie Przedsiębiorstwa – czyli takie, które zatrudniają mniej niż 250 pracowników i których roczny obrót nie przekracza 50 mln euro lub roczna suma bilansowa nie przekracza 43 mln euro.

Artykuł ukazał się 23 września 2014 roku w Dzienniku Gazecie Prawnej.

1. Nowoutworzone przedsiębiorstwa w okresie pierwszych trzech lat od rozpoczęcia działalności w danej dziedzinie nie kwalifikują się do uzyskania pomocy . Wyjątkiem są przedsiębiorstwa z segmentu MŚP, które są przedmiotem zbiorowego postępowania upadłościowego lub spełniają kryteria objęcia zbiorowym postępowaniem upadłościowym na wniosek wierzycieli. [↑](#footnote-ref-1)