



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY**

Warszawa, 1 lutego 2023 r.

DPR.053.5.2022

Pan [REDACTED]
za pośrednictwem EPUAP

Szanowny Panie,

w nawiązaniu do Pana petycji z dnia 21 listopada 2022 r. złożonej na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 poz. 870), która dotyczy wprowadzenia zmian w zakresie nakładanych na przedsiębiorców kar pieniężnych przez różne organy administracji państwowej, w tym przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej: „Prezes Urzędu”, „Prezes UOKiK”), uprzejmie wyjaśniam jak poniżej.

Prezes UOKiK jest centralnym organem administracji publicznej właściwym w sprawach ochrony konkurencji i konsumentów. Realizuje cele wskazane w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów¹, która szczegółowo określa warunki rozwoju i ochrony konkurencji oraz zasady podejmowanej w interesie publicznym ochrony interesów przedsiębiorców i konsumentów. Przepisy uokik tworzą podstawy do podejmowania działań ochronnych m. in. poprzez umożliwienie prowadzenia postępowań antymonopolowych w sprawach praktyk ograniczających konkurencję, w ramach których dokonywana jest kontrola działalności przedsiębiorców. Przy czym ewentualne naruszenia przedmiotowej ustawy są zawsze oceniane w zakresie konkretnych jej przepisów, z uwzględnieniem poszczególnych przesłanek, a ewentualne nałożenie administracyjnej kary pieniężnej na przedsiębiorców jest tego odzwierciedleniem.

Należy jednak mieć na uwadze, że celem kary pieniężnej nie jest bezpośrednio naprawienie szkody, która mogła zostać spowodowana stosowaniem przez przedsiębiorców praktyk ograniczających konkurencję. Ma ona bowiem przede wszystkim charakter represyjno-wychowawczy i winna pozostawać we właściwej proporcji do celu, któremu ma służyć jej wymierzenie. Kara pieniężna realizuje również funkcję prewencyjną poprzez odstraszenie innych uczestników rynku od podejmowania działań sprzecznych z przepisami prawa konkurencji.

Przedmiotem ochrony publicznoprawnych kar pieniężnych jest interes publiczny, a wymiar kary pieniężnej uzależniany jest zawsze od potencjalnego wpływu naruszenia na

¹ Dz.U. z 2021 r. poz. 275, dalej: „ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów” lub „uokik”;

rynek: im większe potencjalne natężenie negatywnych skutków związanych z naruszeniem lub im wyższe korzyści może czerpać z niego przedsiębiorca, tym - co do zasady - wyższa jest nakładana na danego przedsiębiorcę administracyjna kara pieniężna.

Niezależnie jednak od wysokości kary pieniężnej, stanowi ona zawsze dochód budżetu państwa, a tym samym pośrednio staje się rekompensatą dla ogółu społeczeństwa. Jeżeli natomiast dany przedsiębiorca poniósł szkodę w związku z praktykami ograniczającymi konkurencję, na mocy istniejących już przepisów, może domagać się odszkodowania przed sądem powszechnym na drodze postępowania cywilnego. Dochodzenie roszczeń przez przedsiębiorców poszkodowanych przez antykonkurencyjne działania umożliwia bowiem ustawa z dnia 21 kwietnia 2017 r. o roszczeniach o naprawienie szkody wyrządzonej przez naruszenie prawa konkurencji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1132).

Tym samym Pana postulat wyrażony w punkcie 2a petycji, w którym proponuje Pan, aby nakładane przez Prezesa UOKiK kary były przeznaczone „na rozdzielanie pomiędzy konkurentów w ramach pomocy publicznej jako dotacje na rozwiązanie problemu rynkowego danej branży”, nie znajduje aprobaty Prezesa Urzędu.

W ocenie Prezesa UOKiK brak jest również podstaw do zmiany obowiązujących przepisów w zakresie postulatu 2b petycji. Rozwiązania, które Pan proponuje są już bowiem zawarte w ustawie o ochronie konkurencji i konsumentów. Zgodnie z jej przepisami Prezes Urzędu w drodze decyzji może nakazać publikację decyzji w całości lub w części, z zaznaczeniem, czy decyzja ta jest prawomocna, w określonej w niej formie, na koszt przedsiębiorcy. Celem takiego nakazu publikacji jest zaś realizacja funkcji edukacyjnej oraz prewencyjnej wobec innych uczestników rynku - zarówno przedsiębiorców, jak i konsumentów. Należy jednak pamiętać, że nakaz ten powinien być proporcjonalny do wagi i rodzaju naruszenia oraz konieczny do usunięcia jego skutków. Co oznacza, że nie każde naruszenie prawa wymaga zastosowania tego środka. Niemniej jest to zawsze uzależnione od określonego stanu faktycznego.

Odnosząc się natomiast do propozycji przedstawionych w punkcie 2c, uprzejmie wyjaśniam, że właściwy w tym zakresie pozostaje Minister Rozwoju i Technologii, zgodnie z informacją przekazaną przez ten organ w dniu 23 listopada 2022 r.

Niezależnie od powyższego pragnę zapewnić, że Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów na bieżąco monitoruje przepisy dotyczące ochrony konkurencji i konsumentów oraz podejmuje niezbędne działania mające na celu zapewnienie odpowiedniego poziomu zabezpieczenia konsumentów i przedsiębiorców w obrocie prawnym, współpracując przy tym z innymi organami państwa, również poprzez zgłaszanie potrzeby zmian przepisów prawa. Wyrażam przy tym nadzieję, że przedstawione powyżej wyjaśnienia będą dla Pana satysfakcjonujące.

Z poważaniem,
Tomasz Chróstny
Prezes
Urzędu Ochrony Konkurencji i
Konsumentów

/podpisano elektronicznie/

KLAUZULA INFORMACYJNA

Zgodnie z art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (*ogólne rozporządzenie o ochronie danych*), informujemy, że:

Administrator Danych Osobowych	Administratorem Państwa danych osobowych jest Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa.
Dane kontaktowe Inspektora Ochrony Danych UOKiK	Dane kontaktowe Inspektora Ochrony Danych: iod@uokik.gov.pl .
Cele przetwarzania danych osobowych	Dane osobowe są przetwarzane w celu rozpatrzenia wniosku na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz w celu wypełnienia obowiązku archiwizacji dokumentów.
Podstawa prawna przetwarzania danych osobowych	Dane osobowe są przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO).
Informacja o odbiorcach danych osobowych	Dane osobowe mogą być przekazywane innym podmiotom zgodnie z prawem Unii Europejskiej lub prawem krajowym, np. do organu właściwego do rozpatrzenia petycji, do sądu administracyjnego. Odbiorcą danych osobowych zamieszczonych na stronie internetowej jest hostingodawca Urzędu oraz dostawca oprogramowania CMS. Dane osobowe mogą być opublikowane na stronie internetowej łącznie z treścią petycji, tylko w przypadku wyrażenia zgody. Zgodę można w każdej chwili wycofać wysyłając wiadomość na adres uokik@uokik.gov.pl .
Okres przechowywania danych osobowych	Okres przechowywania danych osobowych reguluje instrukcja kancelaryjna UOKiK ustalana zgodnie z ustawą z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r., poz. 164 z późn. zm.), która przewiduje wieczyste przechowywanie petycji.
Uprawnienia z art. 15-19 ogólnego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679	Mają Państwo prawo do dostępu, sprostowania swoich danych osobowych, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do usunięcia danych osobowych jeśli dane nie są już niezbędne do celów, w których zostały zebrane lub dane osobowe były przetwarzane niezgodnie z prawem lub dane osobowe muszą zostać usunięte w celu wywiązania się z obowiązku prawnego przewidzianego w prawie Unii lub prawie krajowym.
Prawo do wniesienia skargi	Mają Państwo prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa, gdy uznają Państwo, iż przetwarzanie danych osobowych przez administratora narusza przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679.
Informacja o dobrowolności lub obowiązku podania danych osobowych	Podanie danych osobowych jest obowiązkowe i wynika z przepisów, czyli jest warunkiem rozpatrzenia Państwa petycji.