



Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Monika Bronkau – Ługowska
Dyrektor Generalny Urzędu
Ochrony Konkurencji i
Konsumentów

Warszawa, 1 marca 2013 r.

DBA-2/240-5/2013

Wszyscy uczestnicy postępowania

W nawiązaniu do prowadzonego postępowania na „Wykonywanie usług badania próbek paliw ciekłych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw realizowanego przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów za pomocą Inspekcji Handlowej na podstawie ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2006 r. Nr 169, poz. 1200 ze zm.)” informuję, iż wpłynęło pismo dotyczące zapisów Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia o następującej treści:

Jako instytut badawczy branży paliwowej pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że w wyjaśnieniach do SIWZ sprawa DBA-2/240-5/2013 z dnia 28.01.2013. (usług badania próbek paliw ciekłych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw dla potrzeb UOKIK), udzielonych przez UOKIK w dniu 14.02.2013., jak również w treści SIWZ jest pewna niekonsekwencja w stosunku do zapisów normy PN-EN 15751:2010/Ap 1.

SIWZ brzmi następująco (cytaty):

*1.2. Próbkę paliw ciekłych, których badanie pod względem spełniania wymagań jakościowych stawianych w odpowiednim rozporządzeniu jest przedmiotem zamówienia, będą pobierane na terenie Polski. Badanie próbek paliw poprzedza ich dostarczenie przez inspektora Inspekcji Handlowej do laboratorium i ich przyjęcie potwierdzone protokołem przyjęcia próbki do badań (w sposób określony w Istotnych postanowieniach umowy stanowiących **Załącznik Nr 8 do SIWZ**)*

1.3 Parametry jakościowe benzyn silnikowych oraz oleju napędowego, a także metody ich badań określone w ww. rozporządzeniach zostały zamieszczone w Załącznikach Nr 5a i 5b do SIWZ. Wszystkie badania parametrów jakościowych paliw ciekłych muszą być wykonywane akredytowanymi metodami badania określonymi w rozporządzeniu w sprawie metod badania jakości paliw ciekłych przez akredytowane laboratoria.

1.10. Z wykonywaniem przedmiotu zamówienia wiąże się dodatkowo następujące usługi:

- przechowywanie próbek, próbek kontrolnych i pozostałości po próbkach w warunkach zabezpieczających produkt przed zmianą jakości i cech charakterystycznych, do czasu złożenia przez właściwego wojewódzkiego inspektora wniosku o ich komisyjne zniszczenie, lecz nie dłużej niż przez okres 2 miesięcy od daty przekazania protokołów badań [...]
- podstawienie do dyspozycji - w miarę potrzeby Zamawiającego - specjalistycznego transportu dla potrzeb poboru i przewozu próbek paliw oraz przewozu inspektorów Inspekcji Handlowej.

1.7. Laboratorium, do którego będą dostarczane próbki paliw ciekłych do zbadania, powinno znajdować się na terenie jednego z województw: dolnośląskie, opolskie, śląskie, małopolskie, podkarpackie, łódzkie, świętokrzyskie.

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia

1.11. [...] specjalistyczny transport próbek paliw będzie świadczony w przypadkach, kiedy wojewódzki inspektorat IH nie będzie posiadał w danym momencie własnych możliwości

transportowych. Sposób realizacji zamówienia jest określony w Istotnych postanowieniach umowy stanowiących Załącznik Nr 8 do SIWZ.

Wyjaśnienie do SIWZ brzmi;

W odpowiedzi na powyższe zapytanie Zamawiający informuje, iż Wykonawca może złożyć swoją ofertę w przetargu nieograniczonym na wykonywanie usług badania próbek paliw ciekłych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw w przypadku, gdy będzie posiadać laboratorium akredytowane na terenie objętym przetargiem, do którego będzie mógł przyjąć na przechowywanie próbki paliw ciekłych w warunkach zabezpieczających produkt przed zmianą jakości i cech charakterystycznych, a następnie w warunkach zabezpieczających produkt przed zmianą jakości i cech charakterystycznych przetransportować je na własny koszt do laboratorium gdzie będzie następowało badanie paliw (w tym przypadku w domyśle jest to Płock).

UOKIK w SIWZ wymaga opisanego przez laboratorium w ofercie, jakim specjalistycznym transportem do przewozu prób paliw we właściwych warunkach dysponuje. Z punktu widzenia punktu 1.10 SIWZ dotyczy to czynności: podstawienie do dyspozycji - w miarę potrzeby Zamawiającego - specjalistycznego transportu dla potrzeb poboru i przewozu próbek paliw oraz przewozu inspektorów Inspekcji Handlowej i żadnej innej. Z treści wyjaśnienia do SIWZ wynika, że UOKIK rozciąga konieczność dysponowania specjalistycznym transportem na usługodawcę, które nie posiada akredytowanego laboratorium badania paliw w jednym z województw, wymienionych w SIWZ, i wozi na własny koszt próby do innego województwa, w którym posiada akredytowane laboratorium badania paliw. Jest to słuszne, niemniej nie znajduje odbicia w SIWZ. Oferent nie musi składać żadnych informacji, jaki transportem specjalistycznym (i w jakiej ilości) dysponuje nie dla potrzeb określonych w SIWZ, czyli przewozu prób dla potrzeb Inspekcji Handlowej, ale dla własnych wewnętrznych potrzeb transportowych. Inspekcja Handlowa w tym miejscu traci nadzór nad próbami paliwa, które wcześniej zostały dostarczone w kontrolowanych warunkach przewozu do laboratorium i tam pozostawione. Dalej - część zlecenia, która jest wykonywana całkowicie poza nadzorem Inspekcji Handlowej, czyli samodzielne przewożenie próbek przez usługodawcę z jednego laboratorium do drugiego, nie jest obwarowana w SIWZ koniecznością choćby złożenia oświadczenia, czy usługodawca, oprócz samochodów specjalistycznych, których dostarczenie gwarantuje dla potrzeb Inspekcji, dysponuje jeszcze dodatkowo odpowiednią ilością specjalistycznych samochodów, które są specjalnie przeznaczone do przewożenia prób benzyn i olejów napędowych w warunkach zabezpieczających je przed zmianą jakości i cech charakterystycznych.

SIWZ nie zawiera wymagań, aby laboratorium, do którego Inspekcja Handlowa przywozi próby paliw do badania posiadało akredytację. Wymóg taki zawarto dopiero w Wyjaśnieniach do SIWZ. Niemniej, oznacza to, że laboratorium, w którym Inspekcja Handlowa pozostawia próby do badań może mieć akredytację w dowolnej branży, np., badania nawozów sztucznych, węgla albo badania urządzeń elektrycznych. To z kolei oznacza, że pomimo posiadania przez to akredytowane laboratorium akredytowanych procedur przyjmowania próbek w ogóle, to nie posiada ono wiedzy merytorycznej, praktycznej ani możliwości technicznych w dziedzinie przechowywania prób benzyn i olejów napędowych. SIWZ nie wymaga złożenia przez oferenta jakichkolwiek wyjaśnień ani deklaracji w tym zakresie. Laboratoria akredytowane branży paliwowej latami doskonalili swoje systemy magazynowania próbek w celu dostosowania ich do zmieniających się wymagań norm. Laboratorium akredytowane dowolnej branży, do którego IH dostarcza próby paliw do badań, pomimo, że przechowuje próby kontrolne dla potrzeb UOKIK (oraz próby do badań przed ich przewiezieniem do akredytowanego laboratorium badania paliw) nie śledzi postępu w normalizacji w tym zakresie i może nie posiadać specjalistycznych magazynów, odpowiednich dla paliw, a pomimo tego SIWZ nie zawiera żadnych wymagań w tym zakresie, tak jak gdyby Zleceńodawcy to nie dotyczyło. Tymczasem, norma PN-EN 15751:2010/Apl pkt 7 zwraca uwagę na fakt, aby pobrane próby olejów napędowych nie zostały „zmienione podczas

transportu i przechowywania". Muszą być przechowywane (a zatem i przewożone) w ciemności, w temperaturze ok. 4°C i badane niezwłocznie po dostarczeniu do laboratorium. Przewożenie prób w niewiadomych warunkach z laboratorium do laboratorium bliżej nieokreślonym transportem własnym, przechowywanie prób do badań w niewiadomych warunkach w laboratoriach spoza branży paliwowej, przechowywanie prób kontrolnych w niewiadomych warunkach przez laboratorium spoza branży paliwowej może znacząco wpłynąć na wyniki oznaczania odporności na utlenienie, jak również na rozbieżność pomiędzy wynikami badania prób do badań i kontrolnych. Pragniemy w tym miejscu zwrócić uwagę, że doświadczenie monitoringu paliw prowadzonego w roku 2012, a dotyczącego parametru odporność na utlenianie olejów napędowych wg PN-EN 15751, nakazuje ze szczególną starannością odnosić się do wszelkich zapisów przedmiotowej procedury badawczej również Zleceńodawcy badań, który w określonym ściśle zakresie, ponosi odpowiedzialność za prawidłowy wynik badania.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie: Odpowiadając na wystąpienie Wykonawcy dotyczące braku spójności treści wyjaśnień do SIWZ jak i samej Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (DBA-2/240-5/2013) na wykonywanie usług badania próbek paliw ciekłych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw w stosunku do zapisów normy PN-EN 15751:2010/Ap1 *Paliwa do pojazdów samochodowych - Estrы metylowe kwasów tłuszczowych (FAME) jako samoistne paliwo i ich mieszaniny z olejem napędowym -Oznaczanie stabilności oksydacyjnej metodą przyspieszonego utleniania należy stwierdzić, że w opinii zamawiającego nie ma żadnych niekonsekwencji w treści tych dokumentów.*

Norma PN-EN 15751:2010/Ap1 przywołana w piśmie Wykonawcy jest jedną z wielu norm opisujących metody badania próbek paliw ciekłych, w tym przypadku metodę oznaczania stabilności oksydacyjnej paliw do pojazdów samochodowych z silnikiem Diesla, wymienionych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie metod badania jakości paliw ciekłych (Dz. U. Nr 55, poz. 332). Jako jedna z nielicznych, wymienionych w tym rozporządzeniu norm, odnosi się w swojej treści do sposobu przygotowania próbek paliwa do badań, a chyba jako jedyna zawiera bardzo ogólne zapisy dotyczące transportu próbek.

Tym nie mniej nie sposób zgodzić się z twierdzeniem Wykonawcy, iż pomiędzy treścią ww. normy i SIWZ oraz wyjaśnieniami do SIWZ istnieją niekonsekwencje. Należy bowiem zauważyć, że w SIWZ zapisana jest, oprócz usług transportowych, również możliwość podzlecenia Podwykonawcom wykonania oznaczenia metodami akredytowanymi maksimum 20% parametrów jakościowych. Takie rozwiązanie pociąga za sobą oczywiście konieczność odpowiedniego przygotowania próbki i dostarczenia jej do laboratorium Podwykonawcy. W tym przypadku, Zamawiający także nie stawia w SIWZ żadnych warunków, ani nie wymaga od Wykonawcy przedstawienia oświadczeń, w których opisane byłyby środki transportu do przewożenia próbek paliw do Podwykonawców. Zamawiający wychodzi bowiem z założenia, iż dostarczył próbki do badań w laboratorium akredytowanym w zakresie badania jakości paliw (co potwierdza załączony do oferty zakres akredytacji), a zatem sposób przechowywania próbek, postępowania z nimi i ewentualnego dalszego transportu jest zgodny z wszelkimi niezbędnymi wymogami zabezpieczającymi produkt przed zmianą jakości i cech charakterystycznych.

Z takiego samego założenia wychodzi również Zamawiający w przypadku dostarczenia próbek do laboratorium akredytowanego położonego na terenie objętym przetargiem i ich dalszego transportu, o czym jest mowa w wyjaśnieniach do SIWZ, przy czym, może to być pracownia, dział laboratorium lub laboratorium stanowiące część akredytowanego laboratorium Wykonawcy, które zostały wymienione w zakresie akredytacji ujmującej

między innymi wykonywanie badań jakości paliw zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt. 20 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. W takiej sytuacji nie sposób zakładać, iż takie laboratorium, będąc jednostką organizacyjną Wykonawcy badań próbek paliw ciekłych, nie będzie posiadało wiedzy merytorycznej i praktycznej w zakresie przechowywania próbek paliw.

Odnosząc się do przywołanej przez Wykonawcę treści normy PN-EN 15751:2010/Ap1 dotyczącej przeprowadzenia badań „niezwłocznie po dostarczeniu do laboratorium” zauważyć należy, iż nie sposób rozumieć określenia „niezwłocznie” jako obowiązku podjęcia badań natychmiast po dostarczeniu próbek do laboratorium, co można wywnioskować z podkreślenia tego wymogu w piśmie Wykonawcy. Oznacza to jedynie podjęcie badań bez zbędnej zwłoki, co w praktyce laboratoryjnej może wynosić kilkanaście godzin (w przypadku dostarczenia próbek w godzinach wieczornych) lub nawet kilkadziesiąt godzin (w przypadku dostarczenia próbek w godzinach wieczornych w dzień poprzedzający dzień wolny, w którym laboratorium nie prowadzi działalności). Reasumując, wydaje się, iż przedstawione powyżej wyjaśnienia jednoznacznie wskazują na brak rozbieżności w treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia na wykonywanie usług badania próbek paliw ciekłych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz w wyjaśnieniach do SIWZ w stosunku do zapisów normy PN-EN 15751:2010/Ap1 *Paliwa do pojazdów samochodowych - Estry metylowe kwasów tłuszczowych (FAME) jako samoistne paliwo i ich mieszaniny z olejem napędowym - Oznaczanie stabilności oksydacyjnej metodą przyspieszonego utleniania*.

Powyższe wyjaśnienia stanowią integralną część Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia jednak nie stanowią zmiany jej treści. Dotychczasowy termin składania oraz otwarcia ofert nie ulega zmianie. Oferty należy składać do dnia 5 marca 2013 r. do godz. 10:00. Termin otwarcia ofert 5 marca 2013 r. godz. 10:30.

Dyrektor Generalny Urzędu

Monika Bronkau-Ługowska