

ZARZĄDZENIE NR ...
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2018 r.

**zmieniające zarządzenie w sprawie nadania statutu Urzędowi Ochrony Konkurencji
i Konsumentów**

Na podstawie art. 34 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2018 r. poz. 798 i poz. 650) zarządza się, co następuje:

§ 1. W zarządzeniu nr 146 Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie nadania statutu Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów (M. P. z 2018 r. poz. 208), w załączniku w § 4 w ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:
„1b) Biuro Prasowe;”;
- 2) pkt 8a otrzymuje brzmienie:
„8a) Departament Ochrony Zbiorowych Interesów Konsumentów;”;
- 3) po pkt 10 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:
„10a) Departament Laboratoriów;”;
- 4) uchyla się pkt 15-22.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem
redakcyjnym i prawnym
DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Dorota Grudzień-Barbachowska
2018.05.17

UZASADNIENIE

Proponowana nowelizacja statutu Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów skupia się przede wszystkim na zmianach organizacyjnych w zakresie funkcjonowania laboratoriów UOKiK, mających usprawnić pracę tych jednostek.

Projekt przewiduje utworzenie w Centrali Urzędu nowej komórki organizacyjnej – Departamentu Laboratoriów (§ 4 ust. 1 pkt 10a). Jego zadaniem będzie głównie koordynowanie prac laboratoriów nadzorowanych przez Prezesa UOKiK, wyznaczanie bieżących kierunków działań tych jednostek oraz monitorowanie wykonywania przez nie zadań powierzonych im zadań. Departament ten przejmie część zadań realizowanych obecnie w stosunku do laboratoriów przez Departament Inspekcji Handlowej na podstawie regulaminu organizacyjnego UOKiK. Departamentowi Laboratoriów mają podlegać laboratoria (3 specjalistyczne i 5 kontrolno-analitycznych) wskazane obecnie w § 4 ust. 1 pkt 15-22 statutu. Zmiana ta przyczyni się do bardziej efektywnego, lepiej skoordynowanego wykonywania obowiązków przez laboratoria. Powstanie nowej komórki organizacyjnej usprawni przepływ informacji pomiędzy laboratoriami a kierownictwem Urzędu oraz poszczególnymi jego komórkami organizacyjnymi. Zmiana ma dać Prezesowi UOKiK większą elastyczność w kształtowaniu struktury organizacyjnej laboratoriów, po to aby jednostki te mogły jak najefektywniej wypełniać powierzane im funkcje. Konieczne jest szybkie reagowanie na zmiany związane m.in. z rozwojem technologii na poszczególnych rynkach. W tym kontekście, biorąc pod uwagę specyficzną, a jednocześnie niezwykle istotną rolę, jaką pełnią laboratoria w polskim systemie ochrony konsumentów, niezbędne staje się przyznanie Prezesowi UOKiK możliwości szybkiego wdrożenia mechanizmów (realizowanych przede wszystkim na podstawie regulaminu organizacyjnego UOKiK), które pozwolą laboratoriom na skuteczną reakcję na ww. zmiany. Mechanizmy te, obejmują m.in. kwestie szczegółowego zakresu zadań i trybu pracy laboratoriów, ich relacji z komórkami organizacyjnymi Centrali oraz zagadnienia *stricte* organizacyjne jak np. możliwość tworzenia nowych czy łączenia istniejących laboratoriów.

Ponadto, zgodnie z projektem, w Centrali UOKiK utworzona zostanie, obok Departamentu Laboratoriów, nowa komórka organizacyjna – Biuro Prasowe (§ 4 ust. 1 pkt 1b). Zmiana ta przyczyni się do jeszcze lepszej realizacji przez Urząd polityki informacyjnej w zakresie ochrony konkurencji i konsumentów.

Dodatkowo projekt przewiduje zmianę nazwy Departamentu Ochrony Interesów Konsumentów na Departament Ochrony Zbiorowych Interesów Konsumentów (§ 4 ust. 1 pkt 8a statutu). Działania realizowane przez ww. komórkę organizacyjną na podstawie obowiązujących przepisów są bowiem co do zasady działaniami prowadzonymi na rzecz ogółu konsumentów, a nie w konkretnych indywidualnych sprawach.

Projekt wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Konieczne jest jak najszybsze wejście projektu w życie, gdyż zmiany mają na celu optymalizację struktury organizacyjnej urzędu, co przyczyni się do bardziej efektywnego funkcjonowania Prezesa UOKiK.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, ze zm.) i dlatego nie podlega notyfikacji. Projekt nie podlega również obowiązkowi przedłożenia instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, konsultacji czy uzgodnienia.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej UOKiK zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Nazwa projektu

Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie nadania statutu Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Pan Marek Niechciał

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Dorota Grudzień – Barbachowska, Dyrektor Departamentu Prawnego,
tel.: 22 55 60 163

Data sporządzenia

17.05.2018

Źródło:

inne

Nr w wykazie prac

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Projekt w swojej zasadniczej części koncentruje się na zmianach mających rozwiązać problemy związane z funkcjonowaniem laboratoriów.

Laboratoria są wyodrębnione w strukturze organizacyjnej UOKiK, jako odrębne komórki, kierowane przez dyrektorów. Laboratoria są bezpośrednio nadzorowane przez Prezesa UOKiK. Ich działalność skupia się na świadczeniu usług analitycznych na rzecz wojewódzkich inspektoratów Inspekcji Handlowej. Struktura taka rodzi wiele problemów w zakresie:

1. Zarządzania – w szczególności zapanowanie nad sprzecznymi interesami i eliminowanie pomysłów niezgodnych z potrzebami Urzędu, dokonywanie racjonalnych zakupów oraz odpowiednie wykorzystywanie zasobów ludzkich i sprzętowych;
2. Projektowania rozwoju laboratoriów – w szczególności wprowadzenie specjalizacji dla laboratoriów kontrolno-analitycznych, badających żywność czy przekształcenie niektórych w laboratoria specjalistyczne.

Utworzenie departamentu, w skład którego wejdą laboratoria i podporządkowane będą dyrektorowi, a nie bezpośrednio Prezesowi UOKiK, spowoduje, że wykorzystanie zasobów i ich potencjału będzie bardziej racjonalne i efektywne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

- utworzenie departamentu koordynującego pracę laboratoriów
- utworzenie Biura Prasowego
- zmiana nazwy departamentu zajmującego się sprawami konsumenckimi

Wprowadzenie ww. zmian usprawnia działanie Urzędu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problem ma charakter wewnętrzny (struktura urzędu administracji); prowadzenie badań analogicznych rozwiązań w innych krajach nie jest celowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
UOKiK	1	Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.	Usprawnienie działania Urzędu w zakresie: - prac laboratoriów kontrolno-analitycznych i specjalistycznych, - polityki informacyjnej Urzędu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W związku z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zarządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W ramach konsultacji publicznych, projekt zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. Centrum Studiów Antymonopolowych i Regulacyjnych;
2. Konfederacja Lewiatan;
3. Krajowa Izba Gospodarcza;
4. Business Centre Club;
5. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;
6. Stowarzyszenie Konsumentów Polskich;
7. Federacja Konsumentów;
8. Stowarzyszenie Prawa Konkurencji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektu nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych (nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz: Projekt spowoduje usprawnienie pracy Urzędu przede wszystkim w zakresie skrócenia czasu niezbędnego na wykonywanie prac laboratoryjnych oraz w zakresie polityki informacyjnej UOKiK.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne:

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów zarządzenia nastąpi wraz z jego wejściem w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Dokonywanie ewaluacji efektów projektu nie jest celowe.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

**Wyjaśnienia do
formularza oceny skutków regulacji**

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowywany jest projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt