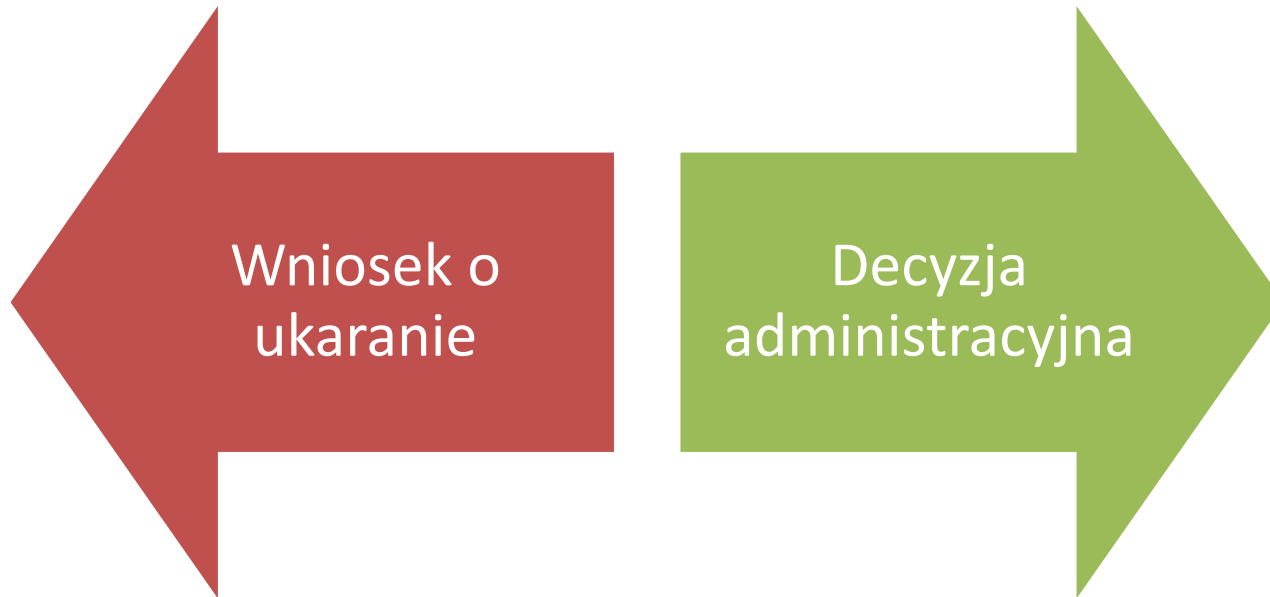


SĄDOWA KONTROLA DECYZJI PREZESA UOKiK – CZY POTRZEBNE SĄ ZMIANY



KONFERENCJA UOKiK I UMCS: SKUTECZNIEJSZA OCHRONA KONKURENCJI –
PROPOZYCJE ZMIAN W PRAWIE

SYSTEMY KONTROLI DECYZJI ORGANU OCHRONY KONKURENCJI – PRAWNOPORÓWNAWCZO (1)



SYSTEMY KONTROLI DECYZJI ORGANU OCHRONY KONKURENCJI – PRAWNOPORÓWNAWCZO (2)

Model kasatoryjny

- ograniczona kontrola sądowa co do faktów i kontrola co do prawa
- Włochy

Model reformatoryjny (II instancje)

- kontrola faktów i prawa **przez dwie instancje sądowe**
- Belgia, Brazylia, Chile, Kolumbia, Chorwacja, Czechy, Dania, Finlandia, Grecja, Holandia, Izrael, Japonia, Łotwa, Nowa Zelandia, Norwegia, Pakistan, **POLSKA**, Rosja, Rumunia, Szwecja, Turcja, Wielka Brytania

Model reformatoryjny (I instancja)

- sąd I instancji jest sądem faktów i prawa, II instancja – kontrola tylko co do prawa
- Bułgaria, Portugalia, Hiszpania, Szwajcaria, Francja, Tajwan

Model reformatoryjny (I instancja +)

- sąd I instancji jest sądem faktów i prawa, a sąd II instancji – zasadniczo jest sądem prawa, ale może zwrócić sprawę sądowi niższej instancji jeżeli ustalenia faktyczne wymagają uzupełnienia/ponownej oceny
- Niemcy

SYSTEMY KONTROLI DECYZJI ORGANU OCHRONY KONKURENCJI – PRAWNOPORÓWNAWCZO (3)

Wniosek o ukaranie

- orzeczenie organu sądowego
- pełna kontrola sądowa co
do faktów i co do prawa
- Austria

Wniosek o ukaranie

- zaprzestanie, naprawienie
szkody - ścieżka karna i
ścieżka cywilna
- USA, Kanada

CZY ALTERNATYWĄ W POLSCE JEST PRZEKAZANIE KONTROLI DECYZJI PREZESA UOKiK SĄDOM ADMINISTRACYJNYM?



Sądy powszechne

- Kontrola prawidłowości ustaleń faktycznych;
- Kontrola legalności;
- Standard wynikający z wyroku ETPCz z dnia 27 września 2011 r. w sprawie Menarini

Sądy administracyjne

- Ograniczona ocena prawidłowości; ustaleń faktycznych
- Kontrola legalności.

POSTULATY ZMIAN OBECNEGO SYSTEMU KONTROLI DECYZJI PREZESA UOKiK - KIERUNKOWO

Prawo do obrony

- Wzmocnienie prawa do obrony na etapie administracyjnym – skorelowane z uprawnieniem sądowym do kontroli przestrzegania praw proceduralnych strony (por. wyrok SN w sprawie III SK 67/12)

Kontradyktoryjność

- Wprowadzenie ustawowych rozwiązań gwarantujących kontradyktoryjność

Zakres kontroli sądowej

- Rozszerzenie zakresu kontroli sądowej tam, gdzie decyzja (lub jej brak!) ingeruje w podstawowe prawa i obowiązki przedsiębiorców

PRAWO DO OBRONY – POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE, KONTROLA SĄDOWA

Postępowanie antymonopolowe

- Obowiązek pełnego uzasadnienia zarzutów w postanowieniu o wszczęciu postępowania antymonopolowego

Zmiany instytucjonalne

- zinstytucjonalizowanie nadzoru nad przestrzeganiem gwarancji procesowych na etapie administracyjnym

KONTRADYKTORYJNOŚĆ – PROPOZYCJE ROZWIĄZAŃ

Postępowanie „międzyinstancyjne”

- Sposób wnoszenia odwołania i przekazywania akt przez Prezesa UOKiK

Termin na wniesienie odwołania

- Wydłużenie terminu na wniesienie odwołania do SOKiK (np. 2 miesiące)

Ciężar dowodu

- Uregulowanie tego zagadnienia na poziomie ustawowym

ZAKRES KONTROLI SĄDOWEJ – PROPOZYCJE ROZSZERZENIA

Pełna kontrola post. o przeszukaniu

- Por. orzeczenie ETPCz z dnia 21 grudnia 2010 r. co do niezgodności z Konwencją przepisów francuskiego Kodeksu Handlowego (w wersji przed rokiem 2008) nie przewidującego sądowej kontroli zasadności decyzji organu ochrony konkurencji o przeszukaniu

Sądowa kontrola decyzji „negatywnych”

- odwołanie do Trybunału Apelacyjnego ds. Konkurencji (*Competition Appeal Tribunal*), a następnie do Sądu Apelacyjnego (*Court of Appeal*)- Wielka Brytania
- decyzje (o odmowie działania) prokuratorów z Kolegium Prokuratorów ds. Konkurencji (*Auditeurs*) są zaskarżalne do Rady ds. Konkurencji (*Conseil de la concurrence*), rozstrzygnięcie Rady nie podlega zaskarżeniu - Belgia
- decyzja o odmowie uwzględnienia zawiadomienia o podejrzeniu stosowania antykonkurencyjnych praktyk podlega zaskarżeniu przed Sądami UE
- zaskarżenie decyzji o odmowie wszczęcia postępowania możliwe jest także w Estonii, Grecji, Francji, na Węgrzech, we Włoszech, Luksemburgu, Łotwie, Malcie, Holandii, Portugalii i Rumunii.

Kontakt:

Małgorzata Modzelewska de Raad

e: malgorzata.modzelewska@modzelewskapasnik.pl

mob: 502 18 40 90

